

# 宁波市奉化区国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标纲要

(2021年1月22日宁波市奉化区第一届  
人民代表大会第五次会议批准)

宁波市奉化区人民政府

# 目 录

<b>第一章 开启新征程，建设现代化健康美丽新城区</b> .....	1
第一节 高水平全面建成小康社会.....	1
第二节 新发展阶段面临新机遇新挑战.....	6
第三节 二〇三五年远景目标.....	7
第四节 “十四五”时期经济社会发展总体要求.....	8
第五节 “十四五”时期经济社会发展目标.....	8
<b>第二章 聚力重大平台建设，承载城市发展核心功能</b> .....	11
第一节 高规格建设“宁波湾”，打造宁波滨海会客厅.....	11
第二节 高标准建设佛教名山，打造宁波文旅融合地标.....	12
第三节 高品质建设宁南新城，打造宁波产城融合标杆.....	13
第四节 高水平建设3号青创大走廊，打造宁波协同创新实践区.....	15
<b>第三章 强化人才创新驱动，增强青创奉化发展动能</b> .....	17
第一节 量质并举加快聚才引智.....	17
第二节 育苗造林壮大创新主体.....	19
第三节 协同创新促进成果转化.....	20
<b>第四章 推动产业增量提质，加快构建现代产业体系</b> .....	22
第一节 聚优势提质效，壮大先进制造业集群.....	22
第二节 促倍增创品牌，提升现代服务业能级.....	25
第三节 扬特色树精品，提高都市农业发展水平.....	28

第四节 强融合促转型，推动数字赋能产业升级.....	30
第五节 优环境育梯队，培育壮大市场主体规模.....	31
<b>第五章 坚持内扩外拓联动，融入国内国际循环格局.....</b>	<b>31</b>
第一节 构建内畅外联的交通支撑体系.....	32
第二节 精准扩大有效投资.....	33
第三节 促进消费市场扩大与升级.....	34
第四节 推进高质量“引进来、走出去”.....	36
第五节 积极参与区域协同发展.....	37
<b>第六章 推动改革系统集成，全面激发各类市场活力.....</b>	<b>38</b>
第一节 打造国内一流营商环境.....	38
第二节 优化要素市场化配置体制机制.....	40
第三节 充分激发市场主体活力.....	41
第四节 创新区域协同开发机制.....	41
<b>第七章 加快城乡融合提升，建设美丽宜居山海名城.....</b>	<b>43</b>
第一节 全域统筹优化城乡发展总体格局.....	43
第二节 内外兼修打造城乡双优品质新区.....	44
第三节 优化管理塑造智慧精致城市形象.....	47
第四节 共享共建推进基础设施城乡一体.....	48
<b>第八章 优化公共服务供给，建设更高品质幸福家园.....</b>	<b>50</b>
第一节 深入推进人口可持续发展.....	50
第二节 促进更加充分的就业增收.....	51

第三节 建设更加公平的社会保障.....	52
第四节 实现更高水平的教育现代化.....	53
第五节 全方位全周期保障人民健康.....	54
<b>第九章 深挖文化内涵价值，打造独具魅力文化强区.....</b>	<b>55</b>
第一节 高标准常态化创建文明城市.....	56
第二节 完善公共文化综合服务体系.....	57
第三节 提升特色文化品牌影响力.....	58
<b>第十章 厚植绿色发展优势，打造生态文明实践样板.....</b>	<b>59</b>
第一节 夯实绿色发展生态基础.....	60
第二节 持续改善生态环境质量.....	61
第三节 加快推进绿色转型发展.....	63
第四节 加快生态文明制度体系建设.....	63
<b>第十一章 提升整体智治水平，构建高效协同治理体系.....</b>	<b>65</b>
第一节 推进区域社会治理现代化.....	65
第二节 深化法治奉化建设.....	67
第三节 加快平安奉化建设.....	67
<b>第十二章 健全规划实施机制，奋力实现发展目标任务.....</b>	<b>68</b>
第一节 坚持党的领导核心作用.....	69
第二节 加强规划要素保障.....	70
第三节 健全发展规划实施机制.....	70

宁波市奉化区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，依据《中共宁波市奉化区委关于制定奉化区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，是政府正确履行经济发展、城市管理、社会治理等职能的重要依据，是指引全区人民全面开启高水平社会主义现代化建设新征程的行动纲领。

## **第一章 开启新征程，建设现代化健康美丽新城区**

“十四五”到 2035 年，奉化在高水平全面建成小康社会的基础上进入新发展阶段，全区上下将主动把握新阶段、贯彻新理念、融入新格局，开启高质量建设现代化健康美丽新城区的新征程，奋力在宁波当好浙江建设“重要窗口”模范生中交出高分答卷。

### **第一节 高水平全面建成小康社会**

“十三五”时期是奉化发展历程中极不平凡的五年，面对复杂多变的外部环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务，全区上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，抢抓撤市设区重大机遇，以“追赶跨越”为主线，倍道兼程、倍速前行，扎实做好“加速南融合、念好山海经、做强增长极、建设新城区”四篇文章，较好地完成了“十三五”规划确定的目标任务。

**综合实力跃上新台阶。**到“十三五”末，地区生产总值达到 685.8 亿元，人均地区生产总值突破 2 万美元，全国综合实力百强区排名 2019 年上升至第 71 位。财政总收入达 100 亿元，一般公共预算收入达 64.5 亿元。五年累计引进亿元以上项目 117 个，实

施亿元以上重大项目 324 个，完成固定资产投资 1225 亿元。规上工业总产值达到 760.5 亿元，净增亿元以上企业 48 家、10 亿元企业 3 家。服务业增加值年均增长 8%，服务业对全区经济增长贡献率达到 57%。获得国家出口气动元件质量安全示范区、国家农产品质量安全区、国家平安渔业示范区等国字号荣誉，中交城投、中国金茂、中信城开、中铁建等一批中字头国企落户奉化，成功引进瑞凌薄膜、锋成双亲纳米材料等一批世界领先科创项目。

**同城融入进入新阶段。**奉化撤市设区，方桥新设街道，莼湖、尚田撤镇设街道，建成区面积超 25 平方公里，常住人口城镇化率达到 57%。雪窦山“中国佛教五大名山”地位进一步确立，“宁波湾”成为省市大花园示范平台和宁波市重大开发片区之一，宁南新城形象初显。省属高校浙江医药高等专科学校建成投用，市属三甲医院宁波市第一医院迁建奉化，宁波农副产品物流中心一期投入运行。金甬铁路开工建设，轨道 3 号线、机场南路“复合走廊”建成通车，新改建公路 253 公里，新增跨区公交 11 条，宁奉“半小时通勤圈”、区内“20 分钟通勤圈”基本建成。

**改革创新激发新动能。**政府机构改革全面完成，溪口综合行政执法体制改革省级试点深入推进，城市开发建设市场化改革列入宁波市改革试点。“最多跑一次”改革满意度综合测评进入全省第一等次，2100 余项政务服务事项实现“网上办、掌上办”，250 项民生事项实现“一证通办”，一般企业项目全流程审批时间缩减至 59 天。聚力建设 3 号青创大走廊，实施“春苗计划”引育“小而美”企业，全社会研发投入绝对值增长 90%，区属研发投入强度增长到 3.06%，国家、省科技进步奖实现重大突破。引进国

内外院士等顶尖人才 27 人，全区人才总量突破 15 万人。

**魅力城区展现新形象。**改造城乡危旧房近 540 多万平方米，超过“十一五”“十二五”总和。新改建 39 条干支路，打通 9 条断头路，区域路网骨架进一步优化。城市景观美化、夜景亮化工程全面完工，新增城市绿地 124.3 公顷、绿道 246 公里。全力推进智慧城市建设、垃圾分类、交通治堵等行动，城市治理更加现代化。创建小城镇综合整治省级样板 5 个，新增景区镇 9 个、美丽风景线 5 条、景区村 172 个。荣获省首批全域旅游示范区，勇夺省“五水共治”最高荣誉“大禹鼎银鼎”。

**民生福祉得到新改善。**城乡居民人均可支配收入分别达到 5.9 万元和 3.5 万元，提前一年实现比 2010 年翻一番的目标。五年财政民生支出 283.6 亿元，占总支出的 76.4%。116 个民生同城化项目已完成 105 个。城镇登记失业率保持在 3.5% 以内，户籍人口基本养老保险参保率、基本医疗保险参保率均超过 99%，低保、企业职工养老金标准分别提高 55.9%、28.7%。奉化中学、实验小学等 4 所中小学校和 13 所公办幼儿园建成投用，三大医共体全面建成，城市文化中心、博物馆、城展馆等相继开放，“布袋和尚传说”列入国家非物质文化遗产名录。

“十三五”取得的成绩令人瞩目，但发展过程中不平衡不充分的短板也不容忽视。创新意识与能力有待加强，产业规模和能级有待提高，城市品质、城市功能与基础设施建设有待优化，各类风险防范化解任重道远。“十四五”乃至更长一段时期，必须坚持问题导向，扬优势补短板，在新的起点上推动奉化更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

表 1：“十三五”规划主要指标完成情况

分类	序号	指标	2015 年	2020 年 目标值	年均 增长	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年	进展评价	指标 属性
创新 提升	1	地区生产总值（亿元）	319.8	475	8	501.2	553.7	614.1	645.3	685.8	提前完成	预期性
		区属地区生产总值（亿元）				345.5	407.8	452.7	472.3	501.3		
	2	一般公共预算收入（亿元）	33.7	48	7.5	38.3	42.9	49.47	60.0	64.5	提前完成	预期性
	3	固定资产投资总额（亿元）	【750】	【1500】	17	【208】	【427.8】	【651.8】	【917.8】	【1225】	视作完成	预期性
	4	社会消费品零售总额（亿元）	131	211	10	146.4	162	175.8	152.9	152.6	视作完成	预期性
	5	服务业增加值增速（%）	10.5	—	>8	6.6	17.1	7.2	6.7	5.4	如期完成	预期性
	6	健康、旅游、文化产业增加值增速（%）	—	—	9	≥10	≥10	≥10	≥10	≥10	如期完成	预期性
	7	高新技术产业增加值占区属规上工业 增加值比（%）	32	40	—	37.7	41.8	50.3	52.2	56.6	提前完成	预期性
	8	研发与试验经费支出占区属地区生产 总值比（%）	2.3	2.8	—	2.4	2.7	2.6	2.9	3.06	提前完成	约束性
	9	全员劳动生产率（万元/人）	8.5	12.5	8	9.7	11.3	16.4	16.7	17.7	提前完成	预期性
10	每万人发明专利授权量（件）	4	6	—	3.4	3.2	3.9	2.9	3.4	完成困难	预期性	
协调 均衡	11	户籍人口城镇化水平（%）	41.1	46	【5】	41.5	41.7	41.9	42	45.6	如期完成	约束性
	12	城乡居民人均可支配收入增速（%）	—	—	>8	8.3	8	8.9	8.1	4.9	如期完成	预期性
	13	城乡宽带接入网速（Mbps）	25	80	—	30	55	70	100	200	提前完成	预期性
绿色 生态	14	耕地保有量（万亩）	39.7	≥36.4	—	39.4	39.3	39	≥36.4	≥36.4	如期完成	约束性
	15	森林蓄积量（万立方米）	312.3	329	【45】	315.6	327.2	338.8	353.7	360	如期完成	约束性
	16	市区人均公绿面积（平方米/人）	12.1	13.5	2.3	10.4	12.6	12.1	12.3	12.9	完成困难	约束性
	17	万元 GDP 能耗降低（%）	—	—	—	4.1	-2.8	-2.5	6.5	-2	完成困难	约束性
	18	万元 GDP 用水量（立方米）	—	—	—	35	32.2	26.2	30	27.8	如期完成	约束性



分类	序号	指标	2015年	2020年 目标值	年均 增长	2016年	2017年	2018年	2019年	2020年	进展评价	指标 属性
	19	万元 GDP 二氧化碳排放量下降 (%)	—	按上级 下达指 标执行	—	22.3	13	11.9	28.6	—	如期完成	约束性
	20	主要污染物排放减少 (%)	—		—	—	—	—	—	—	如期完成	约束性
		化学需氧量削减 (%)	—		—	2	11	3.1	9.5	2		约束性
		氨氮削减 (%)	—		—	3	9	2.1	34	1		约束性
		二氧化硫削减 (%)	—		—	3.2	1.5	5	2.5	0.1		约束性
		氮氧化物削减 (%)	—		—	2.8	1.8	5	2.6	0.2		约束性
	21	PM2.5 日均浓度下降 (毫克/立方米)	0.042		—	0.04	0.034	0.031	0.029	0.025	如期完成	约束性
22	空气质量优良天数比率 (%)	80.3	—	84.2	86.6	86.3	88.8	92.1	如期完成	约束性		
开放 合作	23	货物进出口总额 (亿美元)	28.6	36	5	28	31.9	30.21	32.2	33.5	完成困难	预期性
	24	货物出口总额 (亿美元)	25.3	32.3	5	24.7	28	25.9	27.8	29.2	完成困难	预期性
	25	境外中方投资 (亿美元)	0.27	0.54	15	0.36	0.26	0.11	0.21	0.16	完成困难	预期性
	26	累计实际利用外资 (亿美元)	【3.78】	【6.34】	8	【0.5】	【2.3】	【4.3】	【5.4】	【6.55】	如期完成	预期性
共建 共享	27	城镇登记失业率 (%)	—	<6	—	2.1	1.7	1.4	1.2	2	如期完成	约束性
	28	劳动年龄人口平均受教育年限 (年)	9.6	10	—	9.6	9.8	10	10	10	提前完成	预期性
	29	每千人执业 (助理) 医师数 (人)	2.64	3.41	—	2.68	2.78	3.32	3.31	3.41	如期完成	约束性
	30	每百名老 (年) 人养老机构床位数 (张)	3.5	5	—	3.6	4.2	4.8	5.2	5.6	提前完成	约束性
	31	棚户区与危旧房改造面积 (万平方米)	【10】	【85】	—	【88.2】	【176】	【305.6】	【436.3】	【542.3】	提前完成	约束性
备注：【】内数据为五年累计数。固定资产投资和社会消费品零售总额“十三五”期间统计口径有变化。固定资产投资：根据新统计方法，一是全国范围进行核减，我区 2017 年投资数就核减约 20%；二是新统计方法要求提供财务发票，“十二五”时期的投资基数无法确定。社会消费品零售总额：2019 年经济普查后统计口径调整，2019 年数据有核减。万元 GDP 二氧化碳排放下降数据隔年反馈，2020 年数据未获得。												

## 第二节 新发展阶段面临新机遇新挑战

“十四五”时期，随着全球力量格局重构和我国经济进入高质量发展阶段，外部环境和内部条件都发生复杂而深刻的变化，奉化将面临前所未有的机遇和挑战。

**放眼全球**，世界百年未有之大变局进入加速演变期，政治格局波谲云诡，逆全球化浪潮和保护主义盛行，各领域脱钩风险大幅攀升。新冠肺炎疫情影响广泛深远，不稳定性不确定性明显增强。以信息技术为引擎的新一轮科技革命加速推进，推动与人类生产生活的深度融合，加速重构经济新版图。

**纵观国内**，经济增速下调但结构优化潜力巨大，经济进入高质量发展阶段。以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局逐步形成，超大规模的国内市场将成为我国参与国际竞争的重要优势。高水平、全方位、多元化开放格局进一步构建，发展动力向创新驱动和内需拉动转变。

**融入区域**，长三角一体化进入实质性合作阶段，省“四大”建设、宁波都市区建设、杭绍甬一体化、甬舟一体化加快推进。宁波与长三角城市群的紧密对接和分工合作将进一步深化，基础设施互联互通，资源要素有序流动，制度性交易成本不断降低，区域竞争环境更加激烈，迫切要求奉化主动融入区域发展战略，争取上位支持，争取关键资源要素，不断提升城市能级。

**立足奉化**，“十四五”时期，奉化将从“加速融入”迈向更深层次的“共建共享”，既面临着长三角一体化、浙江建设“重

要窗口”、宁波全域城区化等重大战略叠加的历史机遇，又肩负着扩大经济规模与优化发展质量、提升城区能级与乡村振兴的双重任务。奉化要准确把握自身所处历史方位，扬优势补短板增活力，聚焦城市化与产业化双轮驱动，实现“后来居上”跨越发展。

### 第三节 二〇三五年远景目标

展望二〇三五年，奉化将基本建成现代化健康美丽新城区，全国百强区排名、地区生产总值、人口规模取得更大突破，奉化人民期盼的“后来居上、最美最好”目标基本实现。创新生态更加完善，科创资源、青创人才高度集聚，“小而美”企业集群壮大，建成高水平的人才强区、创新强区。区域整体实力和竞争力显著提升，形成以战略性新兴产业为引领、先进制造业和现代服务业融合发展、优势产业特色明显的经济发展格局，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业农村现代化。高品质城区全面建成，美丽指数、绿色发展指数全市领先，成为宁波重要的城市功能区、长三角重要的运动休闲旅居地。共同富裕取得实质性重大进展，建成文化强区、教育强区、体育强区、健康奉化，公共服务优质化供给水平全面提升。实现区域治理现代化，市民素质和社会文明程度达到新高度，建成更高水平的平安奉化、法治奉化。全面从严治党纵深推进，清廉奉化全面建成，政治生态风清气正，中国特色社会主义制度优越性“重要窗口”的独特风景充分呈现。

#### **第四节 “十四五”时期经济社会发展总体要求**

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念，坚持稳中求进工作总基调，按照高质量发展和深化供给侧结构性改革的总要求，围绕忠实践行“八八战略”、奋力争做“重要窗口”十个领域模范，以“最美最好”为主题，以“后来居上”为主线，大力实施“全面创新、全域美丽”发展策略，倍速推进动力创新、产业创新、开放创新、机制创新、治理创新，着力打造城乡之美、生态之美、人文之美、生活之美、和谐之美，努力在现代化健康美丽新城区建设上迈出更大步伐。

#### **第五节 “十四五”时期经济社会发展目标**

到2025年，经济总量和发展质量跃上新台阶，创新动能明显增强，经济结构更加优化，城乡发展更加协调，城市治理更加智能，民生保障更加完善，成为宁波社会主义现代化先行市的“一极四区”。

——**着力打造宁波高质量发展的重要增长极。**地区生产总值力争突破1200亿元，人均地区生产总值达到17万元，工业、服务业实现双倍增，常住人口城镇化率达到70%，经济总量、财政收入等重要经济指标占全市比重明显上升，全国综合实力百强区

排名争先进位。

——**着力打造宁波创新型城市的重要功能区。**依托“3号青创大走廊”建设，以承接宁波市内外科技成果孵化、转移、加速为重点，全力打造以“一轴五城”为代表的高能级科创平台，力争主要创新指标实现“六倍增、六提升”，全力打响“最美桃花源、最好青创地”城市品牌，努力建成宁波都市区南翼的科创高地。

——**着力打造宁波滨海特色城市的门户区。**“宁波湾”奉化启动区建设取得重大突破，国家级经济开发区、国家级渔港经济区创建取得实质性进展，一批标志性滨海开发项目建成投用，一批功能性基础设施布局加速推进，文旅经济、康养经济、运动经济、渔港经济深度融合，成为名副其实的宁波“滨海会客厅”。

——**着力打造宁波东方文明之都的示范区。**借力“浙东唐诗之路”建设，加快挖掘“诗画”“山水”“名人”等特色文化资源，加快实施文化基因解码工程，加快彰显弥勒文化、民国文化、红帮文化等传统文化价值，佛教名山、溪口名镇影响力明显提升，海峡两岸交流“窗口”地位更加凸显，成为宁波全国文明城市典范城市、东方文明之都的文化新名片。

——**着力打造宁波美丽宜居城市的样板区。**城市综合功能更加完善，城乡融合水平明显提高，内联外畅的立体式交通体系基本成型，“一山一湾三江三库百村”的全域旅游格局基本形成，治理现代化与人的现代化同步推进，美丽指数、幸福指数、安全指数、健康指数持续提升，成为宁波生态环境宜人、城市功能完备、民生服务健全、社会治理有序的品质城区。

表 2：“十四五”规划主要指标安排

序号	指标名称	2020 年	2025 年	年均增长	属性	
1	质效提升	全区生产总值（亿元）	685	1200	——	预期性
2		全员劳动生产率（万元/人）	17.7	26.7	【9】	预期性
3		有效发明专利拥有量（件）	970	1720	【750】	预期性
4		人才资源总量（万人）	15.2	24.5	【9.3】	预期性
5		货物和服务贸易总额（亿元）	237	382	10	预期性
6		实际利用外资增长率（%）	4.5	——	4	预期性
7		规模以上工业企业营业收入利润率（%）	6.5	8	【1.5】	预期性
8	结构优化	R&D 经费支出占 GDP 比重（%）	2.2	3.6	【1.4】	预期性
		R&D 经费支出占区属 GDP 比重（%）	3.06	3.9	【0.84】	预期性
9		高新技术产业增加值占规上工业增加值比重（%）	22.3	32.7	【10.4】	预期性
10		现代服务业增加值占服务业增加值比重（%）	30	40	【10】	预期性
11		数字经济核心产业增加值占 GDP 比重（%）	3.4	11	【7.6】	预期性
12	文化及相关产业增加值占 GDP 比重（%）	5	10	【5】	预期性	
13	绿色发展	单位 GDP 建设用地降幅（%）	——	——	完成上级下达指标	约束性
14		单位 GDP 二氧化碳排放降幅（%）	——	——	完成上级下达指标	约束性
15		单位 GDP 能源消耗降幅（%）	——	——	完成上级下达指标	约束性
16		万元 GDP 用水量降幅（%）	——	——	完成上级下达指标	约束性
17		地表水达到或好于Ⅲ类水质比例（%）	100	100	——	约束性
18		空气质量优良天数比率（%）	91	>90	——	约束性
19		细颗粒物（PM2.5）平均浓度（微克/立方米）	25	24	【-1】	约束性
20		城镇生活垃圾回收利用率（%）	40	45	【5】	约束性
21		森林覆盖率（%）	64.8	64.8	——	约束性
22	协调共享	常住人口城镇化率（%）	57	70	【13】	预期性
23		居民人均可支配收入增长率（%）	5	——	与经济增长同步	预期性
24		城镇新增就业人数（万人）	——	——	【7.5】	预期性
25		每千人拥有 3 岁以下婴幼儿照护设施托位数（个）	1.25	4.5	【3.25】	预期性
26		每千人执业（助理）医师数（个）	3.41	4	【0.59】	预期性
27		每万老年人拥有持证养老护理员数（人）	16	30	【14】	预期性
28		人均体育场地面积（平方米）	4.41	4.63	【0.22】	约束性
29		综合行政执法事项占比（%）	7	20	【13】	约束性
30		依申请政务服务办件“一网通办”率（%）	——	90	——	约束性
31		亿元 GDP 生产安全事故死亡率（人/亿元）	0.009	<0.006	——	约束性
32		粮食综合生产能力（亿斤）	4.03	4.03	——	约束性

注：1.2020 年数据为预计值；2.【】内数据为五年累计数据；3.生产总值目标值按可比价计算。

## 第二章 聚力重大平台建设，承载城市发展核心功能

立足于宁波发展全局的战略高度，打造宁波湾、溪口雪窦山、宁南新城和3号青创大走廊四大重要战略区块，提升城市发展能级，深度对接融入宁波主城区。

### 第一节 高规格建设“宁波湾”，打造宁波滨海会客厅

**建设“一城三区”。**围绕“康养旅居城、运动大景区”的发展定位，按照“东城西园中游”的空间布局，坚持海上引领、陆上利用、山上保护的“三维一体”开发模式，全力推进全城景区化、产城一体化、环境宜居化和基础设施优质化，争创国家级经济开发区、国家级渔港经济区、国家级旅游度假区，打造宁波湾滨海新城，力争把“宁波湾”建设成为展示绿色发展、湾区经济、滨海旅游的重要窗口。

#### 专栏 1：宁波湾“一城三区”建设

**宁波湾滨海新城。**以松岙全域新城建设为重点，先期建设约4平方公里的滨海健康生活小镇，重点加快恒大小狮子口开发建设和船厂转型升级。

**经济开发区。**集聚发展高端装备、汽车零部件、医疗健康等先进制造业，谋划成立磁性材料、整机装备及军民融合特色产业园，加快兰生智造园、万洋众创城、竣盛电器、安佳智慧电器等重大项目建设，建设成为现代产业集聚区。

**渔港经济区。**依托奉化桐照一级渔港，栖凤码头、中国第一渔村文化积淀，大力发展海洋渔业、水产品大宗交易、冷链物流、水产品加工、渔港文化旅游等产业，加快构建现代渔港产业体系，加强海洋后勤保障基础设施建设，打造成为国内知名的现代化综合性渔港经济区、长三角渔港旅游先行区和浙东南重要的海洋后勤保障基地。

**旅游度假区。**聚焦生命健康、数字经济、现代服务等领域，依托天妃湖、华侨城欢乐滨海文旅小镇、黄贤国家4A级景区、水墨马头3A级景区等平台，建设美丽湾

区、美丽城镇、美丽村庄、美丽水系、美丽田园，争创以运动康养、海洋休闲为主题的旅游度假区，重点推进宁波湾三级综合医院、宁波湾体创中心、高端度假酒店等产业项目落地。

**打响“宁波湾·奉化玩”品牌。**持续办好“天妃湖福文化节”，升级“宁波湾海上嘉年华”活动，大力推动水上运动和水上赛事，积极承办中国帆船赛、海上马拉松、海上龙舟赛等赛事，打造“宁波湾”“天妃湖”两大文化地标。加强与溪口雪窦山、宁波湾南岸文旅资源联动，念好“山海经”，积极创建省级生态海岸带。建好省市大花园重点示范平台，加强与长三角区域城市景区协作，探索开通普陀-宁波湾直达游轮，实现区域联动开发。依托联合国“绿色发展试点”，建设联合国千年计划“可持续发展”的主题实践样板区。

## **第二节 高标准建设佛教名山，打造宁波文旅融合地标**

**加快构建大名山发展格局。**以佛教名山和民国名镇开发为核心，串联带动周边特色乡村发展，推进全域旅游、全境休闲，构建山镇联动的大名山格局。加快佛教寺庵群落建设，建成并运营好弥勒文化园，将弥勒圣坛打造成为全国知名的名山地标，树立宁波文旅新标杆。建成并运营好民国风情街等重大文旅项目，打造长三角旅游网红打卡地。加快古镇区块综合改造，提升名镇品质，建成“美丽城镇建设省级样板镇”，积极创建省级文化传承生态保护区。加快班溪周边区块开发，推进“剡溪九曲”建设，打造美丽乡村风景线。

**打响“中国佛教五大名山”品牌。**深入挖掘“和乐、包容、



慈悲”的弥勒文化内涵，加快建设弥勒信仰弘法中心、弥勒信仰朝觐中心和弥勒文化研究中心，进一步确立弥勒根本道场地位，持续提升佛教名山影响力。深化弥勒文化节庆内涵，开启雪窦山、普陀山深度合作，拓展东南亚、中东欧和两岸佛教文化传播渠道，力争举办第六届世界佛教论坛。提升浙江佛学院办学水平，开展“雪窦模式”理论创新与实践，开发乐活养老、禅修静养等旅游新产品，打造布袋小和尚等文旅 IP。

### 专栏 2：溪口名山名镇建设

**名山建设。**全面完工弥勒圣坛等主题项目，运营好弥勒文化园、民国风情街等重大文旅项目。创新节庆活动运作方式，持续承办高规格文化交流和文旅活动，巩固雪窦山“中国佛教五大名山”地位。

**古镇更新。**争取“十四五”期间全面完成古镇区综合改造。实施停车场改造、地下通道建设等项目，完善市政管理硬件设施。完善 5A 景区设施，实施景区“微改造、精提升”五年行动计划，全面提升溪口主景区形象。

**区块改造。**推进老工业园区提升改造，推进众创空间建设。启动畸山旧村改造，建设新工业区块，谋划新旅游集散中心和宁波至溪口轨道交通。推进班溪区块改造，完成北环线延伸至高速溪口西出口段改造。

**全域景区。**以特色文化引领全域旅游发展，结合四明山退花还林打造绿色生态旅游线，结合“浙东唐诗之路”丰富旅游业态和内涵，结合“我们的家园”加快乡村旅游布局，着力打造全域景区。

## 第三节 高品质建设宁南新城，打造宁波产城融合标杆

**建设智慧之城。**培育提升智慧物流产业，建设宁南智慧物流小镇，推动与国家临空经济示范区建设有效对接，打造临空经济示范区物流补给站。大力发展智能家居产业，打造智能家居产业

园，加大产品研发、创意设计和智能芯片设计制造。谋划建设数字中心，完善城市治理智慧化、精细化管理体系，优先打造智慧城市先行示范单元。依托科创园区、智慧楼宇，建设智慧园区示范平台，加快布局工业互联网平台，赋能智能制造产业升级。

**建设健康之城。**推进医疗器械、生物医药、健康养老等大健康产业发展，集聚宁波市第一医院、浙江医药高等专科学校和知名医学院校优质资源，打造省级区域医疗中心、浙东健康经济支点和长三角前沿医疗新高地，推动形成医教结合的大健康产城融合示范区。

**建设未来之城。**持续深化城市开发建设市场化改革，形成市场化、多元化、可持续的城市建设示范。谋划实施新型商业综合体项目，打造城市新地标。大力发展未来产业，围绕科创金融、医疗健康、智能制造等重点方向，布局电子信息、5G工业互联网等前沿技术，加快形成优质产业生态及区域产业集群。围绕文化水岸带，构建城河共生、生态组团的城市魅力形象，形成未来社区、产业社区、科创后街等未来主题聚落。

### 专栏 3：宁南新城重点项目

**双创平台。**中交智慧城、宁波·上海产业转移双创示范基地、国家技术转移东部中心宁波分中心、数字经济（宁波）原创认证保护中心、联东 U 谷·宁波中交科技产业园等。

**现代产业。**宁波农副产品物流中心（二期）、宝湾国际物流中心、宁波智能物流平台、世杰排水、奉化电力建设产业基地、可星商业中心、动物激素创新产业化与宠物药品开发（科瑞特）、宁波生命科学城健康医养中心、妙健康、宁波金茂大厦、金茂酒店、金茂汇商业综合体等。

**基础设施。**山隍北路、北仓西路、方欣路、儒江路、金融道支路网、方桥站支路网等市政道路工程，计家河、大欧河、何家河等水利工程，滨江及高压走廊绿化工程等基础设施工程，110千伏港区变，滨江生态公园一期、滨江生态公园二期等。

**公共服务。**宁波市第一医院二期工程（宁波公共卫生临床中心）、质子医院及康复社区、上师大宁波附属实验学校、宁南消防实践基地、方桥派出所、方桥人民法庭、金茂四号、五号、六号安置房，南浦安置房一期、二期等。

#### **第四节 高水平建设3号青创大走廊，打造宁波协同创新实践区**

**完善“一轴五城多点”科创布局。**集中资源建设3号青创大走廊，构建从基础研究、源头创新、转移转化到技术产业化的完整创新链。高标准建设生命科学城、中交智慧城、智能制造城、茗山科技城和滨海低碳城，布局一批特色鲜明的科创专业园、科创孵化平台，高标准培育一批众创空间、创新工场、创新社区和创新服务综合体。推进优质项目签约落地、落地项目加快建设、竣工项目早出成效，努力成为长三角地区重要的科创成果孵化加速区和转化承载地。

**加快建设高水平研发机构。**深度融入宁波国家自主创新示范区、甬江科创大走廊建设，争取一批重点实验室和技术创新中心等高能级重大科研载体落户。加快大院大所引进培育，支持瑞凌、锋成等企业牵头建设专业领域产业技术研究院。引导和支持企业联合国内外高校、科研机构建设省级以上企业研发中心、重点实验室，开展关键技术攻关。到2025年，累计集聚产业技术研究院8家以上，新增省级以上各类研发机构25家以上。

## 专栏 4 “一轴五城多点” 科创布局

**生命科学城。**规划面积约 4 平方公里，依托宁波市第一医院以及医学科研平台，以生物科技、医疗器械、基因检测等健康产业为主导，重点打造生物医药与精准医学产业创新中心和生态宜居的医养健康城。

重点平台：生命健康产业园、宁波生命科学城健康医养中心、宁波健康创新研究院、大学医学院、医学中心、生物基因检测中心等。

**中交智慧城。**规划面积约 8 平方公里，依托中交未来城整体开发，以科创金融、医疗健康、智能制造等产业为主导，打造长三角科创远端基地，宁南科创桥头堡。

重点平台：中交·壹里科创云廊、联东 U 谷·宁波中交科技产业园等。

**智能制造城。**规划面积约 7 平方公里，以气动、智能制造和装备为主导产业，打造国家级气动产业创新高地和高端装备产业示范基地。

重点平台：浙江大学（宁波）气动产业技术研究中心、启迪智能装备（气动）科技园、千人创业园、哈工大技术转移中心、秉航创新型产业综合体、中信宁波创新综合体等。

**茗山科技城。**规划面积约 8 平方公里，以“茗山智谷”创新综合体为核心，以新材料、新能源、信息技术、智能物流、海洋经济等为主导产业，打造国家级功能性新材料及新一代信息技术创新高地。

重点平台：宁波工程学院奉化研究院、复旦科技园（浙江）创新中心，麦博韦尔研究院、锋成纳米材料研究院、瑞凌辐射制冷研究院、瑞嘉通讯技术研究院、瑞晟智能物流研究院、海上鲜智慧海洋产业园、经佳双创基地、移盟科创基地、云弧数字产业综合体、波星通科创综合体等。

**滨海低碳城。**规划面积约 11 平方公里，以汽车零部件、智能制造、生命健康等为主导产业，建设滨海产城融合低碳发展的示范区。

重点平台：滨海新区汽车产业园、万洋众创城、置信工业城、兰生智能制造园等。

### 第三章 强化人才创新驱动，增强青创奉化发展动能

牢固确立“人才是第一资源”的理念，坚持创新在全区现代化建设中的核心地位，以首位战略的标准推进人才强区、创新强区建设，打造人才聚集洼地、创新创业高地、科创生态福地，打响“最美桃花源、最好青创地”城市品牌。

#### 第一节 量质并举加快聚才引智

**加速开放揽才产业聚智。**围绕城市所缺、产业所需、企业所急，加快不同类型、不同层次人才的引进、集聚和优化配置。实施高端创新人才引育工程，深化实施“凤麓英才”计划，开展高层次人才集聚行动，更大力度招引海内外高层次人才和创业团队。实施产业领军人才引育工程，开展优势产业、新兴产业领军人才集聚行动，加强重点产业关键领域人才培养。实施优秀青年人才引育工程，建立“凤麓英才”计划青年人才专项，出台青年人才创新创业专项扶持政策，深入实施“名校优生”计划，大力开展“全国选才、才聚奉化”招聘活动。实施基础实用人才引育工程，壮大经营管理人才、专业技术人才、技能人才队伍，大力实施“奉化工匠”成才计划和“技能兴奉”提升行动。

**优化人才发展生态。**全新打造奉化人才新政 3.0 版，完善优化各类人才专项政策，加快形成人才“引育用留”全链条政策体系。深化人才创新创业全周期“一件事”改革，构建政策集成、流程优化和系统管理的便利化精准化人才服务体系，扩大人才服务覆盖面，推广“人才码”应用。提升人才服务市场化水平，深化人

才之家等高能级人才服务平台建设，构建“一站式、全流程、专业化”的线上线下双向联动的人才服务综合体。优化人才工作环境、生活品质和公共服务资源配套，布局建设人才公寓，吸引更多青年人才。营造全社会爱才重才尊才的良好氛围。

**创新人才工作机制。**深化人才发展体制机制改革，优化完善人才政策体系，完善以企业为主体的人才招引机制，推动产业发展与人才招引同步谋划、同步推进。完善科研机构和企业科技人员流动机制，健全双向兼职的科技人才培养模式。建立健全社会化、市场化的人才评价机制，鼓励引导社会力量承接行业领域职称评审工作。畅通技能人才和专业技术人才互认通道，实行以增加知识价值为导向的人才激励机制，持续开展奉化杰出人才等奖项评选，探索扩大高层次人才科技创新贡献奖励、绩效奖励范围。健全以信任为前提、包容审慎的高层次人才管理机制，对人才项目绩效实行总体考核、中长期考核。

#### 专栏 5：人才引育工程

**高端创新人才引育工程。**鼓励企业布局海外“人才飞地”，柔性招引“高精尖缺”人才。深入实施“凤麓英才”计划，创新人才举荐制、认定制等遴选模式，确保入选人才数量持续增长。有效发挥区博士联谊会作用，推动高等院校、科研院所与企业共建工作站，到 2025 年新建博士后工作站 10 家，新引进博士 300 名。

**产业领军人才引育工程。**实施优势产业人才引育专项，到 2025 年引育 100 名气动元件、高端装备、时尚纺织等领域领军人才。开展新兴产业领军人才集聚行动，到 2025 年引育 100 名掌握关键核心技术的高端创新创业领军人才。开展服务业领军人才集聚行动，到 2025 年引育 100 名贸易物流、现代金融、文化旅游、健康服务、创意设计等领域领军人才。

**优秀青年人才引育工程。**深入实施“名校优生”计划，大力开展“全国选才、才聚奉化”招聘活动，到2025年新引进高校毕业生2.5万名。创新举办人才日、人才科技周等人才活动，提高优秀青年人才入选人才计划的比例。建强“青创农场”平台，吸引优秀青年人才到农村创新创业，加大“农创客”和“青创客”等“新农人”培育力度。

**基础实用人才引育工程。**壮大经营管理人才、专业技术人才、技能人才队伍，加大教育、医疗、文化、旅游、农业等领域专业人才引育力度，加强名师名医名家等工作室建设，做大做强人力资源产业，推进职业教育培训产业化，形成一支数量充足、结构合理、素质良好的基础实用型人才队伍。到2025年，建成高水平职业教育基地1个，新增高技能人才2.5万名。

## 第二节 育苗造林壮大创新主体

**实施“小而美”企业育苗行动。**深入实施“春苗计划”，建立“小而美”苗子企业培育库，落实“小而美”企业人才、税收、金融、上市等扶持政策，布局建设特色化、差异化、专业化创新孵化平台。到2025年，累计培育“小而美”苗子企业150家。

**实施科技型中小企业造林行动。**加大科技型初创企业的培育力度，提供创业培训、科技创新、市场拓展、优惠政策等配套服务。引导和支持各类投资基金与科技创新平台联合组建子基金，投资初创期、成长期科技型企业。引导科技创新平台孵化和培育科技型企业。到2025年，累计培育科技型中小企业达到2100家。

**实施高新技术企业增量提质行动。**建立和完善高新技术企业苗子库，鼓励入库企业加大研发投入、新产品开发和知识产权保护，加速推进科技成果转化和产业化。鼓励高新技术企业创建各级企业研发机构、产业技术研究院、重点实验室，提升企业自主

研发创新能力，努力提升高新技术企业产品科技含量和市场竞争能力。到 2025 年，累计培育国家高新技术企业 380 家。

**实施创新型领军企业引领行动。**推动创新资源向骨干企业集聚，引导企业主动承担国家、省、市重大创新任务，参与国际、国家、行业标准制定。引导企业借助多层次资本市场开展股权和债权融资，鼓励领军企业在科创板等发行上市。到 2025 年，新增省创新型领军企业 3 家，2-3 家科技型企业跻身上市公司行列。

### 第三节 协同创新促进成果转化

**构建产学研协同创新机制。**引导和支持高校、科研院所与企业共建联合实验室、创新中心等，聚焦重点领域关键环节，开展靶向精准攻关，攻克一批“卡脖子”技术难题。引导和支持行业龙头企业牵头，联合国内外高校院所、科技型中小企业等创新资源，组建创新联合体“揭榜攻关”，共同申报实施宁波、国家重大科技专项，着力攻克一批补链、强链的关键核心技术。引导产业链相关中小企业嵌入产业创新体系，聚焦提升产品竞争力、降低生产成本、抢占市场制高点，研发形成一批新产品、新技术、新工艺。健全科技金融支持机制。加大知识产权保护力度。

**完善科技成果转化机制。**建立甬江科创大走廊创新成果接续机制，争取大院大所在奉化设立技术转移部门，探索引入技术经理人全程参与科技成果转化全过程机制，推动甬江科创大走廊创新成果在奉化产业化应用。搭建供需对接平台，实施新技术新产品场景应用示范工程，加大对装备首台套、材料首批次、软件首



版次的政府采购应用力度。到 2025 年，引进和培育市级以上技术转移机构 10 家以上，累计实现技术交易额 20 亿元以上。

**优化科技创新服务生态。**支持建设一批集研究开发、检验检测、标准信息等功能于一体的产业创新服务综合体，重点建设好省级气动产业创新服务综合体。培育壮大天使基金、产业基金等各类风险投资基金的规模和实力，加大对科技型初创企业的投资力度。发挥社会资本和国有资本协同作用，优化提升一批集孵化、科研、中试、服务于一体的众创空间、专业孵化器和加速器。鼓励有条件的创新型领军企业搭建开放创客平台。到 2025 年，累计建设产业创新服务综合体 5 个，建成市级以上众创空间、孵化器 15 家，其中省级和国家级众创空间各 2 家。

#### 专栏 6：关键核心技术攻关计划

**重点领域新兴产业专项。**面向新一代信息技术的智能器件、功能芯片、应用软件、工业互联网、“5G+”、数字经济、智能物流等相关领域技术攻关。

**先进材料专项。**面向新型能源材料、航空航天新材料、轻纺材料、新型磁性材料、化工新材料、先进半导体及显示材料以及高性能纤维及复合材料、高性能膜材料等关键战略材料攻关。

**机器人与高端装备专项。**面向机器人与高端装备系统及其关键部件的设计、制造及集成应用等核心技术、先进适用技术攻关。

**关键基础零部件专项。**面向高端装备制造业的气动元器件及系统、液压元件及系统、电子元件、电真空件、轴承、密封元件、齿轮及传动装置、紧固件等关键零部件和基础工艺的研发制造技术攻关。

**新能源与节能环保专项。**面向绿色照明、锂电池、智能微网等新能源核心技术的研究与开发，工业生产、建筑、交通运输节能降耗等先进技术、设备的研发，固废安全处置与循环利用、垃圾处理、大气治理等重大技术难题开展攻关。

**汽车及关键零部件专项。**面向新能源汽车用动力电池技术、结构件轻量化技术、智能网联汽车及汽车零部件关键技术等研发及应用。

**生物医药与高性能医疗器械专项。**面向智能诊疗、新型体外诊断、康复装备、医学与公共卫生检测、生物医用材料与介入器械、生物医药等领域关键核心技术攻关。

**现代种业专项。**面向优质种养殖新品种选育，生态高效种养殖技术、禽畜重大疫病免疫新技术、动植物病虫害防治技术研究，智慧农业、农产品精深加工等装备及关键技术研究。

## 第四章 推动产业增量提质，加快构建现代产业体系

坚持把实体经济作为提升奉化实力的着力点，突出“上规模”和“高质量”导向，坚持内提外引并重，实施工业倍增计划和服务业双倍增计划，做优做精传统产业、做大做强新兴产业，不断提升产业现代化水平。

### 第一节 聚优势提质效，壮大先进制造业集群

**打造“8+X”先进制造业集群。**围绕宁波“246”产业集群，重点打造智能装备（气动）、智能家电、时尚服装、汽车零部件、生命医疗健康、电子信息、新材料、新能源（节能环保）等8个百亿级产业集群，培育发展5G+、人工智能、工业互联网、区块链、大数据和云计算、空天信息等前沿产业。实施产业基础高级化和产业链现代化工程，聚焦智能装备（气动）、智能家电、时尚服装、电子信息和若干新兴产业，全力打造“4+X”产业链重要节点，推进一批强链、补链、延链产业项目，为全市标志性产业链建设提供

关键支撑。加快推动军民深度融合发展。

**培育壮大战略性新兴产业和未来产业。**引进培育 5G、卫星通信、人工智能、大数据、智能物流、工业 APP 等数字产业。大力发展医疗器械、生物医药、健康服务等生命健康产业。适应产业变革需求，超前布局先进能源、工业物联网等重点领域，积极壮大战略性新兴产业，抢占未来产业发展先机。

### 专栏 7：先进制造业八大百亿产业集群

**智能装备（气动）产业。**加快启迪智能装备（气动）产业园、宁波溪口气动智创产业园建设，引进培育产品集成度高的装备（气动）企业，引导企业研发高端智能气动元器件及系统，扶持气动企业加大产品质量检测的数量。到 2025 年实现规模以上工业产值达到 150 亿元以上。

**智能家电产业。**加快智能家电产业园建设，围绕空气调节器、厨卫电器等智能家电产业，加强芯片、传感、控制器、人机交互、数据安全（加密）、大数据分析应用等技术研发，开发新型智能家电产品，推动家电产业向时尚化、智能化、品牌化、高端化方向发展。到 2025 年实现规模以上工业产值达到 100 亿元以上。

**时尚服装产业。**加快推进华夏基石奉化国际时尚产业园和瑞晟服装智能制造示范工厂建设，重点发展服装设计、高档面料以及品牌化、时尚化服装服饰，提升时尚创意设计能力，加快服装企业向柔性化、个性化定制等服务型制造转变，培育形成以品牌营销、研发设计、时尚创意、智能制造为核心的产业链。到 2025 年实现规模以上工业产值达到 100 亿元以上。

**汽车零部件产业。**围绕节能汽车、新能源汽车、智能网联汽车等领域发展关键核心零部件，大力培育新能源汽车空压机、空调压缩机、底盘转向系列总成、减震器等汽车零部件龙头企业和知名品牌企业。重点发展铝合金轻量化产品、轴类、饰条等汽车零部件。到 2025 年实现规模以上工业产值达到 200 亿元以上。

**生命医疗健康产业。**加快建设宁波生命科学城、奉化生命健康产业园、今日食品生物科技健康产业园、秉航创新型产业综合体建设，引进更多优质医疗设备及器械企

业，扶持秉航科技、泽生科技、今日食品、益富乐、大昌制药、绿之健等企业发展，推动医疗健康产业聚集。到 2025 年实现规模以上工业产值 100 亿元以上。

**电子信息产业。**加快茗山智谷、中信数字产业园、麦博韦尔研究院、云弧数字产业综合体、波星通科创综合体等专业园区建设，大力培育特色工艺集成电路产业和光学电子产业，积极发展第三代半导体和智能终端摄像模组、光学精密仪器设备、光学材料及元器件等产品。到 2025 年实现规模以上工业产值 150 亿元以上。

**新材料产业。**支持瑞凌节能环保、锋成先进能源材料、融光纳米等创新研究院和产业园建设，扶持科诺佳、众兴新材料、松科磁材等企业发展，加快双亲纳米材料、甬兴电子液晶面板溅射靶材、第二代连续碳化硅陶瓷纤维等项目建设，大力引进国内外优质创新资源和项目。到 2025 年实现规模以上工业产值 100 亿元以上。

**新能源（节能环保）产业。**积极发展高效电光源及节能灯具、高效节能输配电设备、高效节能电机、高效节能通用设备、环保药剂及材料、工业废弃物综合利用、城镇生活垃圾、建筑垃圾资源化利用等节能环保产业。加快白杜循环经济产业园建设，促进产业集群化、规模化发展。到 2025 年实现规模以上工业产值达到 100 亿元以上。

**推动“10+X”工业集聚区整合提升。**深入实施新一轮产业集聚区建设规划，高起点建设一批专业园区，高标准绘制“产业地图”，继续打好老工业园区改造攻坚战，实施小微园整合提升工程，加大零散土地整合、闲置用地处置力度，高质量推动经济开发区科产城融合发展。“十四五”时期，重点建设提升 10 个工业集聚区和若干小微企业产业园。

#### 专栏 8：“10+X”工业集聚区整合提升工程

**江口北部产业转型示范区。**重点发展时尚服装、智能装备（气动）、数字经济、高端装备等产业，力争到 2025 年实现工业总产值 500 亿元。

**岳林中部科创产业集聚区。**重点发展时尚服装、数字经济、生命健康等产业，力争到 2025 年实现工业总产值 100 亿元。

**尚桥科技工业园。**重点发展高端装备产业，力争到 2025 年实现工业总产值 100

亿元。

**滨海战略性新兴产业集聚区。**重点发展汽车零部件制造、新材料、高端装备等产业，力争到 2025 年实现工业总产值 200 亿元。

**方桥区块。**重点发展智能家电、生命健康等都市工业，力争到 2025 年实现工业总产值 50 亿元。

**溪口工业区。**重点发展智能装备（气动）、生命健康等产业，力争到 2025 年，实现工业总产值 200 亿元。

**西坞外向科技园区。**重点发展高端装备、时尚服装、汽车零部件制造等产业，力争到 2025 年实现工业总产值 150 亿元。

**西坞白杜循环经济园区。**重点发展节能环保产业，力争到 2025 年实现工业总产值 100 亿元。

**尚田工业区。**重点发展汽车零部件制造等产业，力争到 2025 年，实现工业总产值 100 亿元。

**莼湖翁岙工业区。**重点发展高端装备、汽车零配件等产业，力争到 2025 年实现工业总产值 50 亿元。

**小微企业产业园。**启迪智能装备科技园、溪口气动智创产业园、联东 U 谷智能装备产业园、万洋装备制造产业园等 4 个专业产业园基本建成并投入运营，启动建设岳林生命健康产业园、中信创新综合体、今日生物健康产业园、宁南智能家居产业园、红帮服饰产业园、循环经济工业园、滨海智能模组产业园等 7 个专业产业园，加快推进中信、大埠、印家坑、西溪（南大路西侧）等区块改造。

## 第二节 促倍增创品牌，提升现代服务业能级

**推动服务业倍增发展。**深入落实市“3433”服务业倍增行动，推进产业间深度融合，提升服务业专业化规模化水平，到 2025 年实现服务业双倍增。聚焦“两业融合”，大力发展科技及软件信息、商务服务、现代金融、智慧物流等生产性服务业。顺应居民消费升级趋势，大力发展商贸餐饮、运动健康、休闲旅游等生活性服务业。

鼓励发展互联网+、大数据、平台经济等服务业新模式、新业态，大力引进培育新型服务业。探索发展新型楼宇经济、总部经济，打造一批特色高端楼宇。优化服务业空间布局，建设多层次特色商圈和商业街区，着力推进南山路品质生活、城西生态文化、未来城时尚休闲等商圈建设。

### 专栏 9：现代服务业重点发展领域

**商贸餐饮。**加快本土商贸向新零售、新业态转型，推动现代商贸与文旅、健康、特色制造业等融合发展。做大做强奉化特色餐饮，促进餐饮线上线下融合发展，支持“互联网+”餐饮新业态发展。到 2025 年实现商品销售总额 500 亿元，社零销售额突破 200 亿元，餐饮业营业额 30 亿元。

**休闲旅游。**优化全域旅游空间布局，加快“旅游+”产业全面融合，全方位、系统化提升全域旅游功能和公共服务水平，加快文化产业、休闲度假、观光游览、时尚购物等产业发展。到 2025 年实现游客规模 4500 万人次/年，旅游综合收入达到 430 亿元。

**科技及软件信息。**围绕研发设计、技术转移、科技信息、创业孵化、人工智能、大数据、工业互联网、区块链等领域，重点推进科技服务平台载体建设和科技服务人才引育，提升科技服务专业化水平。到 2025 年实现科技及软件信息服务业营业收入 50 亿元。

**运动健康。**培育发展大健康产业，加快创新研发、医疗服务、养老机构配套等健康服务业融合发展。依托宁波湾、商量岗、徐凫岩等，积极推广户外运动项目，促进运动与休闲旅游、商贸、医学、康复等跨界融合。

**现代金融。**引进各类金融、保险企业总部、专业子公司和创新型机构，培育金融产业新业态，以科技金融、产融结合为重点，打造面向市场的创新金融生态，推动金融更好服务实体经济。到 2025 年实现金融业增加值 60 亿元。

**智慧物流。**加快物流企业提质增效，提升物流“数智化”水平，推进现代物流与多产业融合发展。推进城市配送体系冷链物流建设，重点培育宁南智慧物流小镇、尚桥区域配送物流园、东环路快递物流园、溪口火车站周边物流园等物流集聚区。

**商务服务。**加强专业服务和中介服务机构引进培育，大力发展面向纺织服装、智能家电、汽车零部件、气动元件等产业的服务外包业态。

**楼宇经济。**引进和培育科技研发、金融保险、文化创意、电子信息、人力资源等业态，逐步形成一批区域性科研楼、金融楼、文创楼和电商楼等特色楼宇。到 2025 年亿元以上楼宇达到 5 个以上。

**总部经济。**引进和培育一批特色优势产业总部、知名企业集团总部、新经济总部、研发型总部等一流总部企业集聚发展。

**特色发展文化和旅游产业。**大力推进文旅融合发展，着力创建国家全域旅游示范区。提升建设溪口-雪窦山休闲旅游度假区、浙江宁波湾旅游度假区，打响“中国佛教五大名山”“宁波湾·奉化玩”“溪口民国第一古镇”“生态富硒之乡”等品牌，建设“浙东唐诗之路”奉化段，推进以“大堰宿集”为重点的国家乡村公园建设，打造“一山一湾三江三库百村”全域旅游格局。探索文旅融合发展新机制。加强旅游新产品开发，促进“旅游+”融合发展。大力发展民宿经济，打造溪口-大堰民宿集聚区。

#### 专栏 10：文化和旅游产业能级提升工程

**景区服务优质化。**完善多语种旅游指南、交通地图、旅游应用软件、城市中英文标识标牌，设计奉化特色旅游交通标识系统，推进奉化博物馆高等级景区创建。

**旅游设施智慧化。**着力打造智慧城市、智慧景区、智慧酒店和智慧乡村旅游，整合公共文化场所、旅游景区等信息咨询服务和电子商务服务，满足游客全场景、全过程旅游服务需求。

**旅游住宿精品化。**引导住宿设施提升品质、增加文化内涵，打造国际水准的星级酒店，推动中档酒店及经济型酒店提升文化吸引力，发展奉化特色创意酒店、精品民宿，有序发展房车营地、帐篷酒店等新型住宿业态。

**文旅业态创意化。**打造“奉化十碗”“蒋氏家宴”“民国风情餐饮”等特色餐饮业，提升高档餐饮、文化宴席、海鲜排档、农家美食、网红小吃等特色餐饮。大力开发

和引进冰雪项目、水上乐园、山地户外项目和房车赛事等，打响海峡两岸山地桃花马拉松等赛事品牌，持续开展“和乐大舞台”“声动奉化”“舞动奉化”等文化节庆活动。

**培育壮大康养服务业。**发挥雪窦山“养心养生”、滨海“运动休闲”和宁南“生命健康”特色优势，发展健康养老养生、健康管理、健康咨询、健康教育、健康食品等业态，打造大健康产业生态圈。依托“中国天然氧吧”生态品牌，利用富硒、森林、中医药、海洋、乡村等多种资源，开发多元化健康养生产品。大力发展度假养老等高端业态，吸引品牌康养机构，建设连锁化、智能化健康养老综合体，提升省级老年养生旅游示范基地，建设中医药文化养生旅游示范基地，打造长三角康养后花园。

### 第三节 扬特色树精品，提高都市农业发展水平

**深耕优势特色农业。**实施“4566”乡村产业振兴行动，构建高效率现代农业产业体系，打造宁波绿色都市农业新中心。做精做优水蜜桃、笋竹、草莓、茶叶等产业，打造优势特色产业集群。做大做强渔业产业优势，高水平建设奉化国家级渔港经济区、绿色健康水产养殖示范区。推动畜牧业高质量发展，整合提升生猪养殖业，巩固提升畜牧业绿色发展示范县创建成果。促进“农业+”产业发展，加快推进现代农业产业、现代农业科技、田园休闲娱乐和未来社区为一体的国家生态农业产业公园。

#### 专栏 11：特色名优农产品

**水蜜桃。**推进水蜜桃数字化平台建设，打造溪口镇新建村、萧王庙街道林家村 2 个水蜜桃总部基地，加快新建村水蜜桃现代种植示范基地、萧王庙水蜜桃交易市场及一批标准桃园建设。加快水蜜桃品种改良和品质提升，打造和提升奉化水蜜桃区



域品牌。

**草莓。**依托尚田镇草莓（茶叶）国家农业产业强镇，改善草莓种植条件，提升草莓品质，做好草莓产品开发，培育草莓种苗繁育产业，深挖草莓文化内涵，做好文旅融合，提升产业综合效益。

**芋艿头。**深化传统特色农产品保护，建立萧王庙前葛、牌亭核心种植基地，完善基地基础设施，开发芋艿头产品形态和消费场景，走精品特色化之路。

**名优茶。**引进培植茶叶良种，促进老化种群更新,扩大黄金茶、白茶等栽培面积。发展红茶、白茶、抹茶等加工品种及茶叶提取物。深化茶旅融合，开展国际茶日“万人品茶”活动，提升奉化茶叶品牌知名度。

**笋竹。**深化笋系列产品开发，发展速冻笋，升级油焖笋，开展笋制品标准化生产。加大各类竹塑复合材料、竹家具、竹工艺品开发，加快笋竹加工小微园区建设。推广林下种植，加大砗糠雷笋栽培、中药材、菌菇竹下种植技术培训。

**水产。**加快养殖鱼塘标准化改造，开展绿色健康水产养殖示范区建设。加强智慧渔港建设，完善渔港基础设施，发展休闲渔业，加快海洋牧场建设，发展水产全产业链互联网金融和电商服务。

**花卉苗木。**实施花卉苗木精品化转型、环境友好型种植，发展造型苗木，开发花卉产品，建立精品花木基地，打造华东花木交易中心园，完善园区基础设施配套，拓展苗木线上交易途径。

**健全现代农业高效经营体系。**实施新型农业经营主体培育工程，推广产业联盟、农创园等新型农业经营模式，打造一批与农户产权联结的龙头性新型经营主体，培育一批专业化、公司化的现代农业经营性服务组织，打响乡村振兴学院、青农创客空间等农村“双创”品牌。健全农业专业化社会化服务体系，深化“三位一体”农合联改革，力争把水蜜桃农合联建成全国一流的产业农合联，积极创建省级现代农业综合服务中心。

**夯实农业基础设施。**持续开展高标准农田建设，提升耕地质

量，完善农田水利设施，提升旱涝保收能力。深入推进养殖池塘标准化改造。加快推广农业节水设施，有效提高灌溉水利用率。发挥宁波农副产品物流中心优势，配套发展农副产品及食品加工、加工装备、冷链物流装备等关联产业，承建一批市级菜篮子基地，打造高标准全要素蔬果功能区。

#### **第四节 强融合促转型，推动数字赋能产业升级**

**大力实施产业数字化工程。**开展数字经济五年倍增行动，加快推进重点领域的产业数字化。推进“互联网+”“大数据+”等在传统制造领域的应用和赋能，建设一批标杆性智能工厂（数字化车间）和数字化园区，到2025年，力争新建数字化园区5个。加快数字技术与服务业融合发展，大力培育数字消费、数字金融、数字文娱等新业态，加快推进服务业数字化升级。加快新一代信息技术在农业产业链关键环节的应用，建设涵盖农业全链条的大数据综合平台，提升农业数字化、信息化水平。加快网易宁波中心建设，打造区域性网易业务中心。

**推动“两业”深度融合发展。**加快二三产业融合发展，促进制造向“制造+服务”转变。推进时尚服装、智能家居等消费品工业领域重点发展个性化定制，构建“产品+内容+生态”智能生态服务体系。积极发展服务型制造，鼓励企业申报服务型制造示范企业，推动装备制造业重点企业向系统集成和整体解决方案提供商转型。发展服务衍生制造，鼓励文化旅游、创意设计等领域通过委托制造、品牌授权等方式向制造环节拓展。推进现代物流加

强智能化改造和上下游标准衔接，融入制造业采购生产、仓储配送等环节，持续推进降本增效。

### **第五节 优环境育梯队，培育壮大市场主体规模**

**培育壮大企业梯队。**深入实施“凤凰行动”，加速资本市场崛起，打造上市“奉化板块”。大力推进“强龙工程”，打造一批50亿级龙头企业和10亿级骨干企业。建立单项冠军企业梯队培育清单，形成一批产业配套能力强、细分领域技术和市场领先、品牌知名度大、产品附加值高的“专精特新”小巨人企业和单项冠军企业群体，到2025年，“专精特新”小巨人企业和国家级制造业单项冠军企业数量达到15家。加快推进“个转企”“小升规”主体培育行动，增强小微企业持续发展能力。

**创新完善政府支持政策。**落实重大产业“一事一议”政策，在财政奖励、金融支持、土地供给等方面予以倾斜。发挥政府产业基金投资撬动作用，坚持市场化运作，加大关键环节精准支持。优化新型服务业招商政策，创新行业监管机制，争取新兴产业市场准入、行业监管等先行试点，加强新兴产业领域伦理和社会问题研究，营造审慎包容安全的发展环境。

## **第五章 坚持内扩外拓联动，融入国内国际循环格局**

主动融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，实施扩大内需战略，发挥投资关键作用和消费基础作用，坚持开放合作和区域协同，进一步激发发展动能。

## 第一节 构建内畅外联的交通支撑体系

**推进铁路与轨道交通建设。**推进金甬铁路奉化段建成运行，争取融入甬台温福沿海高铁等重要交通干线，进一步完善干线铁路网。提升奉化火车站能级，预留甬台温福高铁等线路引入空间，引入轨道交通、快速路等重大交通设施，优化奉化火车站集疏运系统。按照“5A级景区门户”标准建设溪口火车站。加快构建城乡一体化的轨道交通网络，积极推动轨道交通3号线南延至奉化火车站，谋划宁波至溪口、滨海轨道交通，全方位融入宁波“半小时交通圈”。

**完善城市主干路线。**加快推进象山湾疏港高速，高标准谋划甬台温高速改扩建、象山港二通道等高速公路项目，开展余奉高速前期研究，提升与宁波都市圈和长三角区域高速路网衔接能力。完善城市快速路网，推进S203奉化段、S310四明路东延至S203公路工程、西环线“南联北延”、宝化路东延等交通重大基础设施建设，谋划推进宁波世纪大道南延、新岭路等项目建设，构建“两环六横五纵五射三连”区域交通格局。加快“宁波湾”交通基础设施建设，推进规划S312沿海中线拓宽工程，与疏港高速二期同步建成。贯通沿海旅游观光道路，谋划建设滨海至宁波主城区快速通道。高水平推进干线公路、旅游景区、重要节点的互联互通。

**畅通城乡交通路网。**完善城乡道路路网体系与功能，促进城乡综合交通可持续发展。高水平推进“四好农村路”建设，大力推进宁奉公交一体化和城乡公交一体化。强化新老城区交通联系，

加强重要交通节点间换乘接驳，新增一批通景公交。进一步延伸美丽经济交通走廊，高质量打造“美丽公路”和“美丽航道”，形成佛学文脉、生态活力、滨海悠游等特色精品公路环线和航线。建设立体停车系统，加强城乡交通智慧化改造。

### 专栏 12：交通强区重点项目

**枢纽建设。**宁波南部交通枢纽（奉化火车站）、溪口火车站。

**干线铁路。**金甬铁路。

**轨道交通。**轨道交通3号线南延至奉化火车站、轨道交通9号线、13号线、环湾线。

**高速公路。**象山湾疏港高速（塘溪至下陈段）、象山湾疏港高速（下陈至甬金高速段）、沈海高速奉化互通收费站改移工程、甬台温高速改扩建、象山港二通道、余奉高速。

**干线公路。**S203 一期、S310 四明路东延、S312 沿海中线拓宽改建、S203 二期、西环线南延、西环线北延、连山快速公路、沿海旅游观光道路、桐冒公路东延、宝化路东延、弥勒大道拓宽、沿海中线西延、奉莼二通道、奉莼三通道、新岭路、宝化路西延、宁波世纪大道南延等。

**港口水运。**和创物流码头、“宁波湾”350个泊位船艇码头。

## 第二节 精准扩大有效投资

**拓展投资新空间。**实施新一轮扩大有效投资行动，促进投资质量提升和结构优化，确保固定资产投资增速高于经济增长速度。加大“两新一重”建设投资，强化基础设施升级改造。扩大产业投资，推进一批强链补链延链重大项目投资，加快企业设备更新和技术改造，稳定房地产开发投资，培育平稳健康发展的房地产市场，拓展服务业、战略性新兴产业和未来产业投资新空间。加

快一批关系民生福祉的重大工程补短板投资。引导社会力量加大非基本公共服务供给投入。

**创新投融资模式。**推广基础设施证券化等投融资模式，引进社会资本参与项目建设和管理。运用和创新 PPP 模式，提高科学、依法、规范管理水平，推动准公益类项目投资的社会化、产业化和市场化。引导和鼓励金融机构开展投融资服务创新，支持创新创业、战略性新兴产业、新经济和绿色经济发展，增强金融服务实体经济能力并惠及中小微企业。支持企业开展多元化融资。

### 专栏 13：“十四五”重大建设项目

“十四五”共计安排科技创新、现代产业、交通设施、生态环保、公共服务等 5 大领域 343 项重大实施类项目，总投资 3038 亿元，“十四五”计划投资 1845 亿元。

**科技创新。**项目 11 项，总投资 61 亿元，“十四五”计划投资 58 亿元。

**现代产业。**项目 113 项，总投资 874 亿元，“十四五”计划投资 467 亿元。

**交通设施。**项目 45 项，总投资 308 亿元，“十四五”计划投资 257 亿元。

**生态环保。**项目 32 项，总投资 189 亿元，“十四五”计划投资 131 亿元。

**公共服务。**项目 142 项，总投资 1606 亿元，“十四五”计划投资 932 亿元。

### 第三节 促进消费市场扩大与升级

**扩大内销市场。**实施国内市场拓展计划和进口替代策略，鼓励企业通过创建自主品牌、建立营销网络、借力电商平台、发展数字展贸等方式深耕国内市场。多渠道支持出口转内销，引导企业实现内外销产品同线同质同服务，推动优质产品成为国内畅销品牌。

**培育消费新热点。**以满足高端化、多样化、个性化、品质化

消费需求为目标，大力实施消费提档升级行动，鼓励企业通过创新产品和服务模式引导消费需求。深化商旅文融合发展，挖掘文化旅游、运动休闲、传统美食等优势资源，打造一批体现奉化特色的旅游购物和体验品牌，建设浙江商旅文融合发展示范区，争创“17+1”经贸合作示范区奉化人文交流中心。拓展健康养老、教育培训、体育休闲、数字生活服务等消费新领域，培育夜间消费、社区消费等消费新模式，培育“夜奉化”消费品牌，推进消费结构优化。积极发展农村电商。

**打造消费新场景。**分类推动区域商业网点布局优化和功能调整，构建形成“1个区级商业中心+3个副区级商业中心+4个特色小镇商业+美丽村庄商业”的商业体系。完善公共交通配套服务，构建15分钟商贸便民服务圈。建设魅力街区，培育历史文化街区，推进餐饮集中街区特色化、品牌化发展，支持老字号传承创新发展，引进国际知名购物中心、主题商场等高端业态。围绕轨道交通3号线站点建设和重大片区开发，谋划建设大型商旅文综合体。打造一批智慧商圈、智慧集市和智慧商店。完善乡镇商业设施，实施城乡高效配送行动，开拓城乡消费市场。

#### 专栏 14：商业体系建设

**购物中心。**75 森活广场、奉化奥特莱斯（奉达小镇购物村）、宝龙广场、南渡购物中心。

**商业综合体。**冠城国际商业中心、华元欢乐城、未来城商业综合体、滨江商业综合体、金茂商业综合体。

**核心商圈。**南山路品质生活商圈、城西生态文化商圈、中山东路商务集聚区商圈、机场南路轨交站点商圈、未来城时尚休闲商圈、宁南医养商圈。

**魅力街区。**城里厢历史文化特色街区、惠政老街商业街区、滕头-高教园美食休闲街区、县江两岸休闲娱乐街区、文化中心文化体验街区、宝龙滨河休闲商业街区、未来城时尚水街、民国风情街。

**专业市场。**奉化炒货食品城、医疗器械和健康用品市场、红帮服装市场、奉化智能数码港、山货市场、再生资源综合市场。

**优化消费环境。**加快建设一流消费环境，实施大型消费场所国际化、数字化提升工程，健全预防为主、防范在先的消费品质监管体系，完善商品质量监管、绿色商品认证。改善消费信用和质量安全保障体系，继续加强消费者权益保护和营造放心消费环境。全面落实带薪休假制度，扩大假日消费。

#### **第四节 推进高质量“引进来、走出去”**

**提升招商引资水平。**深入实施招商引资“一号工程”，创新招商体制机制，研究制订新一轮更具竞争力的招商政策，围绕重点产业“缺链”“断链”环节及短板，编制“产业招商地图”，实施精准招商。加强京沪杭及蓉汉等地交流合作，深度融入长三角招商路线图，积极承接产业转移。深度参与浙江自贸区宁波片区、“17+1”经贸合作示范区建设，争取更多高能级国际合作项目落户奉化。

**推进对外贸易发展。**积极对接宁波“225”外贸双万亿行动，促进货物和服务贸易进出口双提升。鼓励企业“以展拓市”“产品出海”，开拓“一带一路”沿线国家和日韩、南美等新兴市场，加快构建多元化国际贸易市场体系。大力发展跨境电子商务，加快建设奉化跨境电商园。引导传统外贸流通企业、工贸一体企业



主业转型和延伸至跨境电商、数字贸易、大宗商品物资交易、服务贸易等领域。加快推进奉化气动元件、纺织男装基地等国家级外贸产业示范区（基地）建设。

**加强对外合作交流。**鼓励和引导企业开拓“一带一路”沿线国家市场。引导重点企业与中东欧国家在生物医药、高端装备等领域开展产能和市场合作，依托中国-中东欧博览会等“一带一路”相关展会，加强与重点国家深入合作。谋划布局奉化-中东欧合作人文交流体验基地。培育本土跨国公司，支持领军企业加强海外投资布局与兼并收购，深度融入全球产业链供应链。

### **第五节 积极参与区域协同发展**

**深度融入长三角一体化发展。**创新一体化工作对接机制，主动融入上海大都市圈、杭绍甬一体化、甬舟一体化等区域协调战略规划建设。深化与长三角区域中心城市、重点高校和重大产业平台合作交流，主动承接上海、杭州等功能外溢和产业转移。加强奉化与嵊新、舟山区域联动发展，推进产业合作、设施共联、生态共保、服务共享等领域一体化。积极参与省市“四大”建设，以省市大花园平台建设为依托，高品质打造宁波湾滨海大花园，谋划共建浙东唐诗之路黄金旅游带、佛教文化体验精品线、名人故里探访旅游精品线等，积极融入长三角世界著名旅游目的地体系。借助宁南贸易物流区列入省大通道建设规划的有利契机，高标准打造宁南义甬舟开放大通道重要节点。

**加强与市域重点板块合作。**围绕同城化发展，推进奉化方桥

与海曙洞桥“双桥联动”，融入临空经济示范区。协同象山、宁海合力创建国家级浙江象山半岛海洋经济示范区。加强与余姚、海曙等区域合作打造环四明山合作示范区。

**深化两岸协作交流。**发挥对台重要窗口优势，创新文化节庆、民间互访、论坛大会等合作模式，推进海峡两岸交流基地提升。深化奉化与台湾民间交流交往，开展青年一代多形式交流活动，拓展两岸青年“体验式交流”渠道。发挥弥勒文化在台湾的影响力，促进两地佛教文化交流，增进两岸文化共识。落实“东引台资”战略，积极做好对台招商及重大项目的推进服务工作。

**推进对口帮扶协作。**高标准做好援疆援藏、对口帮扶等工作，深入开展东西部协作，打造新时代山海协作升级版，持续推进产业帮扶、消费帮扶、科技帮扶和人文交流。

## **第六章 推动改革系统集成，全面激发各类市场活力**

坚持有效市场和有为政府互促共进，以数字化改革为引领，强化改革的系统集成、协同高效，在一流营商环境打造、要素市场化改革、国资国企改革等可能可为的重点领域，推动一批具有奉化辨识度的重大改革。

### **第一节 打造国内一流营商环境**

**纵深推进“最多跑一次”改革。**推动“最多跑一次”改革向公共服务、机关内部、法律服务、农村基层延伸。深化“一件事”集成改革，落实首问负责即问即办制度。推进更深层次的行政审

批制度改革，进一步缩减权责清单事项。深化商事制度改革，深入推进“证照分离”“照后减证”。

**全面深化政府数字化转型。**加快推进“互联网+政务服务”，构建无差别受理、同标准办理、全过程监控、“好差评”闭环的在线服务体系，统筹全区政务信息基础设施“一张网”建设，提升行政服务、公共服务等移动平台融合集成水平，打造“掌上办公之城”“掌上办事之城”，全面实现政府服务一网通办、全域通办、就近可办。

**提升市场监管现代化水平。**优化市场准入管理，深入落实负面清单制度，确保市场准入内外资标准一致。积极探索与负面清单管理模式相适应的监管制度，全面深化“互联网+监管”，加快构建以“双随机、一公开”监管为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制。推进审慎包容监管和柔性执法，建立健全首次轻微违法行为“豁免清单”制度。深化中介机构改革。

**加快信用体系建设。**积极推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信四大领域的信用体系建设。发挥政府示范作用，在行政管理、社会、市场等拓展“信用+联动场景”应用，提升监管服务水平。培育信用服务机构，规范信用服务市场，深化全国首个全域旅游信息服务平台建设。建立健全信用激励惩戒机制，探索建立信用修复和容错纠错机制。

## 第二节 优化要素市场化配置体制机制

**提高土地市场化配置效能。**建设城乡统一的建设用地市场，逐步建立农村集体经营性建设用地入市制度。深入推进宅基地“三权分置”改革，盘活利用农村闲置宅基地和闲置住宅。深化“亩均论英雄”“标准地+承诺制”改革，推广“云招商”平台，创新实施弹性年期土地出让、先租后让、租让结合、长期租赁等新型土地供给方式。探索二三产混合用地政策。加强城镇低效用地整治，实施低效用地“亩产倍增”“低散乱”企业整治等行动，探索完善低效用地再开发、闲置建设用地退出机制。

**提升金融服务实体经济能力。**加强普惠金融市场化，满足小微企业多样化的资金需求，推广优秀企业无还本续贷业务。创新产业基金投入、管理和运营机制，推动产业专项资金向产业基金转变。大力推进“金融+科技”发展，探索建立股权投资、银行贷款和担保公司相结合的投贷保联动机制，推动金融机构传统业务向通道业务、信用业务与资产管理业务并重转型。深化区域金融风险防控协同体系建设，探索地方金融监管和风险管理新模式。

**加快数据开放共享应用。**研究建立促进企业登记、交通运输、旅游休闲等公共数据开放和数据资源有效流动的制度规范，建设产业大数据应用服务平台。探索建立数据要素确权、赋权以及市场化定价机制，研究建立公共数据“授权运营、开发利用、增值收益”机制，制定政府数据开放共享管理办法。加强数据资源权益保护和监管能力建设，研究建立数据分类分级安全保护机制。

### 第三节 充分激发市场主体活力

**深化国资国企市场化改革。**根据国资国企不同属性和功能，分层分类推进国有企业和平台公司的业务整合与功能优化，加快国有资产证券化进程，完善国资系统资金池的运行机制与资源统筹。深化国有企业混合所有制改革，鼓励民间资本参与国企改革重组，鼓励本地国企引进战略投资者，加强与央企、国内知名企业等各类市场主体合作。健全经营性国有资产统一监管制度，推进国有企业管理者薪酬制度改革。

**优化民营经济发展环境。**深入落实支持民营企业发展 60 条新政，健全完善民营经济发展的制度环境。聚焦资金、金融、土地、人才等民营企业最关心的核心要素，推进相关政策措施全面落地实施，在要素获取、准入许可、政府采购等方面平等对待。健全完善民营企业创新政策，促进创新要素不断向企业集聚，持续提升民营企业核心竞争力。依法平等保护企业家产权和权益，弘扬企业家精神，打造新时代奉商队伍。深化亲清政商关系建设，建立健全企业家参与涉及政策制定机制。

### 第四节 创新区域协同开发机制

**深入推进城市开发建设市场化改革。**坚持政府统筹、企业主体、市场运作、互利共赢原则，引导社会资本参与，创新重点区块与城市建设协同共振机制。探索以市场化模式推动片区开发、改造和运营管理，着力破解城市开发建设空间碎片化、功能散弱化、融资招商难、债务负担重等难题。充分发挥政策推动力和开

发商城市建设能力，实现城市改造更新与新片区开发的经济效益和社会效益最大化。

**创新开发区（园区）管理体制机制。** 深入落实浙江省《关于整合提升全省各类开发区（园区）的指导意见》精神，高标准绘制“产业地图”，持续深化老工业园区改造，加快推进专业园区建设，不断拓展实体经济发展空间。研究成立综合性的功能区开发建设领导小组，加强园区管理顶层设计，实行统一规划、统一招商、统一协调，研究解决功能区改革发展重大问题。

**创新区域协同发展机制。** 积极参与宁波都市区产业地图编制，加强产业集群建设，通过数据共享，引导区域产业在宁波都市区内实现错位竞争与优势互补，推动跨行政区域产业协作和要素流动。加强区域合作力度，通过共建产业园等方式开展跨区域（国别）园区合作，积极发挥功能区辐射带动作用。

#### 专栏 15：重点领域改革清单

**科技创新体制改革。** 健全重大科创平台运行管理机制，推进关键核心技术联合攻关改革，健全科技成果转化机制，建立标志性产业链培育清单，创新实施“链长制”，制造业单项冠军培育改革，首台（套）首批次首版次产品应用推广集成改革。人才创业创新全周期服务“一件事”改革。

**社会事业发展改革。** 深化医疗领域综合改革，健全公共卫生应急管理体制，深化教育领域综合改革，深化社会保障体系改革，健全文化产业体系，构建新时代城市文明体系。

**城市建设管理机制改革。** 深化城市空间开发建设市场化改革。推进“城市大脑”建设。争创国家城乡融合发展示范区，推进新时代乡村振兴集成式改革。

**市场化体制改革。** 深化区属国资国企改革，推动国有企业混合所有制改革。深化“亩均论英雄”改革，要素市场化配置改革，深化农村产权制度改革，深化闲

置农房激活利用改革。深化投融资体制改革。

**生态文明体制改革。**健全“全域美丽”建设体系，创新“两山”理论转化机制改革，深化“生态议事厅”模式。

**区域治理现代化改革。**营商环境改革，构建“县乡一体、条抓块统”高效协同治理格局，“大综合一体化”行政执法改革，应急管理体系改革，政府数字化转型集成改革。推进“一件事”集成改革。

## 第七章 加快城乡融合提升，建设美丽宜居山海名城

统筹推进新型城镇化和乡村振兴战略，做精城镇“美丽单元”，做特农村“美丽面貌”，做优城乡“美丽链条”，走集约化、协同化、品质化的城乡发展道路，展现城乡融合“精致美”。

### 第一节 全域统筹优化城乡发展总体格局

统筹生产力布局和城镇建设布局，深化“多规合一”改革，在“一体两翼”基础上，优化提升主城区空间结构和城市功能，构建“一核三片，一轴一带”的发展格局。

**一核：**做强中心城区极核功能，进一步做强文创锦屏、科创岳林、教育“萧镇”、水乡西坞的特色优势，打造宁波市区重要功能拓展基地、产业资本吸纳高地和高品质人文社区。

**三片：**即宁南、溪口和宁波湾三大片区。聚焦宁南桥头堡建设，统筹方桥、江口联动发展，加快打造高品质未来新城。发挥溪口片区旅游门户优势，进一步提升名山影响力。抢抓“宁波湾”开发契机，推动莼湖、裘村、松岙一体发展，全力打造宁波“滨海会客厅”。

**一轴：**南北向的轨道3号线城市科创发展轴，依托3号青创大走廊沿线“五城”和产业集聚区建设，承担科技成果转移转化等宁波中心城区功能，加快人才资本创新等资源要素汇聚，建设成为重要的创新、产业和城市发展空间。

**一带：**东西向的溪口-滨海城市生态海岸带。联动溪口、大堰、尚田、莼湖、裘村和松岙，构建宁波主城区南翼山海走廊，建设山海休闲游憩带，争创省级生态海岸带。

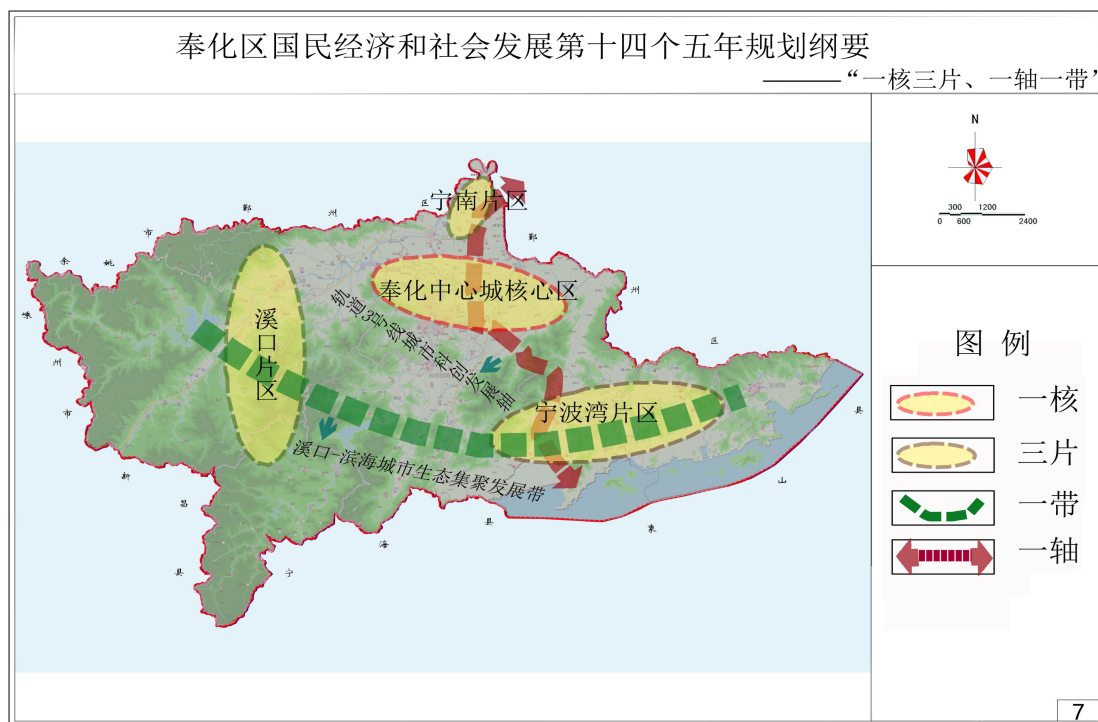


图 1：“十四五”奉化发展战略空间示意图

## 第二节 内外兼修打造城乡双优品质新区

**精雕细琢提升城镇建设品质。**提升城市设计水平，精心设计城市家具、城市小品和配套市政设施，打造若干具有奉化特色的现代化城区地标。高标准推进宁南新城、东部门户区、城西生态文化城建设，构建产城融合新样板和城市形象新标杆。实施文化



活力街区建设工程，实现城市风貌整体性与文脉传承性的高度融合。实施城镇景观环境提升工程，纵深整治背街小巷，加快推进“拔杆清网”“四边三化”“两路两侧”整治。加强“三江”水脉景观、绿地绿道景观和夜经济景观打造，全面推进“百镇示范、千镇漂亮”工程。以“无违建区”创建为目标，推进老旧小区、旧厂区、城中村（城郊村）改造及城市零散地块整理力度，推进低效空间开发。加强海绵城市改造，积极争取未来社区建设试点。深入推进城市开发建设市场化改革。

#### 专栏 16：品质新区建设行动

**城区路网提升行动。**构建“七横五纵”骨架路网。推进恒兴路、顺浦路、宝化路东延等建设和金海路改造，与儒江路、四明路、大成路构成七条横向骨架路网；推进西圃路建设和南山路改造，与西环路、汇诚路、东环线构成五条纵向骨架路网。

**城市绿地建设行动。**新增公园绿地约 40 公顷以上，重点实施滨江生态公园、金钟公园，龙潭滞洪区（美丽田园）、茗山公园等。构建慢行空间廊道，加快绿道及城市慢行系统建设，新增绿道及城市慢行系统 30 公里以上。

**宜居环境提升行动。**深化老旧小区综合改造，重点实施广平小区、秀水家苑等 7 个老旧小区改造，累计改造面积 43 万平方米。推进背街小巷整治，分年度对城区连接主要道路的支路和小巷进行改造提升。

**拔杆清网专项行动。**分类、分步消除电力线、通信线、交通设施线等各类架空管线乱接乱拉、借杆架线、跨街连接等现象，使城市空间景观形象明显改观。

**风貌特色提升行动。**优化沿街沿河建筑空间，推进城区有机更新，重点对沿县江两岸、重要道路两侧建筑空间进行整治提升，塑造具有奉化人文地域特色的建筑风貌，进一步提升城市品位和面貌。

**空闲地块利用行动。**充分盘活、有效利用城区五花肉、闲置地、边角地等空闲地块，让城市美化不留“死角”。

**因地制宜打造美丽乡村新标杆。**大力实施“13511”新时代美丽乡村建设工程，坚持分类施策，有序推进农村“拆改建”和有机更新。持续提升乡村人居环境，深入推进厕所、污水、垃圾“三大革命”，巩固提升“整洁村庄”成果，建设“我们的家园”2.0版本。围绕“百村精品、千村景区”建设，持续实施“艺术点靓乡村”工程，打造“一村一品”亮点。加快农旅文深度融合，高品质打造“桃花盛开”“桃韵乡野”“海韵渔歌”“古香连山”“莓好农旅”“四季花香”等美丽乡村风景线。充分发挥滕头、金峨等引领作用，做大乡村振兴学院品牌，支持滕头村打造全省未来乡村建设试点。

### 专栏 17：新时代美丽乡村建设行动

**建设活力乡村。**加快推动承包地流转规模化经营、闲置农房激活利用和村集体经营性建设用地入市，推动城市资源要素向农村流动，增加农民财产性收入。

**建设兴旺乡村。**通过百村兴百业行动，丰富乡村新业态，“十四五”期间80%以上乡村布局一个造血型产业。通过政府和社会双向互动，建成若干个现代乡村田园综合体，为美丽乡村夯实产业基础。

**建设秀美乡村。**共建“我们的家园”，着力升华村庄特色、内涵、文化和治理。“十四五”期间完成全区所有行政村特色风貌村庄建设，老旧房屋得到根本性整治。

**建设智治乡村。**搭建数字乡村综合管理服务平台，提供远程教育、文化娱乐、市场信息等基本公共服务，推动乡村整体智治，增进乡村善治水平，高标准防控各类风险。“十四五”末数字乡村管理服务平台覆盖率达到70%以上。

**建设淳美乡村。**以新时代文明实践中心和党群服务中心为载体，挖掘提炼推广一批乡村优秀文化，推进一批历史文化名镇、名村和传统村落的“数字博物馆”“数字村史文化馆”建设，清朗乡风民风。

**建设甜美乡村。**全面消除经营性收入不足30万元的村庄，探索镇（街道）村联

建经营、村村联建经营、村庄自主经营、国有企业参股运营等模式，壮大村集体经济。“十四五”末各行政村总收入达到100万元以上，农村居民人均可支配收入达到5万元以上。

**优势互补推进城乡深度融合发展。**健全农业转移人口市民化机制，完善落户奖补、城镇建设用地增加规模与吸纳农业转移人口落户数量挂钩等政策，优先保障新落户人口保障房用地及公共服务和基础设施建设用地。打通城乡资源流动渠道，优化农村创新创业环境，吸引“两进两回”投资创业，支持新乡贤参与“两进两回”行动。推动资本、科技和人才“上山下乡”，吸纳农民就地就业。完善农村产权交易机制，创新集体经济参与市场方式。建立健全农村承包地、宅基地流转退出机制，加强闲置农房利用，有序放开空置民居使用权租赁市场。创新农村金融体制，鼓励开展农村互联网金融服务，创新融资贷款和特色农产品保险，持续探索完善奉化农商集团参与农业农村现代化建设管理运行机制。

### **第三节 优化管理塑造智慧精致城市形象**

**推进城市管理智慧化。**加快“宁波城市大脑·奉化分平台”建设，分步构建智慧政务、智慧城管、智慧交通等各类应用场景，实施政府智治、城市智慧、生活智享。加强重点市政设施、重要交通路段、关键安全节点等新型智慧公共设施建设，构建公共安全视频监控体系，形成“一屏观全城”的城市智慧感知格局。推进城市数据资源标准化档案建设，提升公共大数据分析预警和应急能力。建设区级城市管理运营中心，搭建多灾种联合预警平台和灾情疫情救援实战平台，全面加强城市管理指挥调度能力。坚

持传统服务方式与智能化服务方式并行，帮助老年人越过“数字鸿沟”，推动智慧公用设施和公共服务向中心镇延伸，构建乡村治理和民生服务平台。

**推进城市管理精细化。**综合运用市场、法律、行政和社会自治等手段，形成“精致化、细致化、人性化、规范化”的城市管理模式。建立完善区、镇（街道）、村（社区）三层精细化管理体系，划分明晰网格单元、落实责任主体。大力发展公共交通，实现重要交通节点“零距离换乘”。坚持部门联动、建管结合，严治“线乱拉”“路乱挖”“车乱停”等现象。优化公厕、垃圾中转站、建筑垃圾、大件垃圾、园林废弃物消纳场地等建设布局，破解“如厕难”及“垃圾扰民”问题。

#### **第四节 共享共建推进基础设施城乡一体**

**高质量建设水利设施。**以百项千亿防洪排涝工程、海塘安澜千亿工程为主导，采取蓄、滞、分、挡、排等水利综合整治手段，着力构筑水灾害防治的坚固屏障，形成与“两个高水平”相适宜或适度超前的防洪减灾体系。提升水资源综合保障能力，加快葛岙水库、柏坑水库扩容等重大水利项目建设，推进水源工程和农村饮水安全工程建设，因地制宜采取分片分区域集中供水，加快供水管网向农村辐射延伸，实施农村饮用水二次提标工程，加快实现城乡居民用水服务同质化。持续完善农村排水治污设施布局，打造“美丽河湖”。加快智慧水利建设。

**强化能源供需保障。**加快城乡智能电网和新能源终端布局，

持续推进输配电网建设，推进新一轮农村电网改造升级工程，布局建设公用和专用充电桩、综合供能服务站（含加氢站）、新型储能等设施。有序推进甬绍干线东段（宁波段），加强城市燃气管网和应急保障能力建设，提高天然气利用水平。推广应用新能源产品，大力加强太阳能、生物质能等可再生能源开发利用，探索分布式供能模式。

**升级信息基础设施。**加快建设城乡一体的新型信息基础设施，推进 5G+4G 网络融合覆盖，提升 5G 网络基础设施建设水平。加快部署 IPv6 通信网络，建立完善 IPv6 骨干网网间互联体系，提升网络安全能力。推进农村光纤宽带、移动互联网、数字电视网和下一代互联网发展，逐步推进农村用户自然村连通光缆，拓展免费无线网络覆盖范围。到 2025 年，新增 5G 基站 800 个，互联网普及率和光纤宽带用户率提高到 99%。

#### 专栏 18：基础设施领域重点项目

**水利设施。**葛岙水库工程、柏坑水库扩容工程、奉化区域防洪排涝工程、海塘安澜千亿工程、南山湿地公园、剡江河道整治工程、龙潭滞洪分洪区改造工程、甬江防洪东江剡江奉化段堤防整治工程二期、松岙镇域水利综合整治工程、鱼山与大欧泵站工程、县溪（大堰镇政府至南溪口）河道整治工程等。

**能源设施。**港区 110kV 输变电工程、西溪 110kV 输变电工程、铁场—西溪 110kV 线路工程、金海 110kV 输变电工程、海沿—塘溪 110kV 线路工程。甬绍干线奉化段工程、莼湖至白杜高压输气工程、莼湖至松岙连通管线、东环线至尚田连通管线、莼湖沿海中线燃气连通管线。综合供能服务站。

## 第八章 优化公共服务供给，建设更高品质幸福家园

坚持以人民为中心，以人的全生命周期需求为导向，围绕“幼有善育、学有优教、劳有厚德、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶”目标，推进服务高质量和待遇同城化，全面提升公共服务供给质量。

### 第一节 深入推进人口可持续发展

**构建生育友好型城区。**深入推进两孩政策，完善生育支持和提高家庭发展能力的政策体系，切实提高生殖健康、妇幼保健等公共服务水平，形成实现家庭基本功能、促进男女平等和妇女全面发展的家庭政策体系。建立健全3岁以下婴幼儿社会化照护服务体系。构建生育成本在政府、企业、家庭之间合理分担机制，建设生育友好型社会。完善落实生育保险制度和育儿休假制度。

**推进青年高质量发展。**完善青年发展政策体系和工作机制。实施“真善美”种子工程，打造青少年红色基因传承教育基地，构建党团队一体化培育模式。加强“青年之家”综合服务平台建设，健全青年社会救助机制，深化青年婚恋交友，持续打造“凤来栖奉”“剡社”等本地青年活动品牌。全面构建青年志愿服务体系，拓展“满天星计划”“片羽行动”等覆盖面。深挖青联、青企协资源优势，凝聚青年力量服务经济社会发展。

**积极应对人口老龄化。**发挥公办保障型养老机构兜底作用，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务设施体系，构建多种形式的农村小型养老机构。完善推广“公建民营”发展

模式，有序推进镇（街道）居家养老服务中心专业化社会化运营。深化医养康养融合发展，完善多层次养老保险制度、医疗保险制度。探索老年助餐服务模式，建强专业化养老服务队伍，建设老年友好型社会。大力发展银发经济。加强智慧养老体系建设。

**构建外来人口包容共享格局。**全面取消城市落户限制，探索实施“零门槛”落户，加大外来人口导入力度。坚持“市民化待遇、均等化服务”理念，推动流动人口逐步享受与户籍人口同等的城乡基本公共服务。加强流动人口服务和管理，持续优化流动人口医疗健康、子女教育、就业创业等公共服务供给水平。充分发挥融合性社会组织作用，促进新老市民融合发展。

## 第二节 促进更加充分的就业增收

**营造良好就业创业环境。**坚持就业优先，出台新一轮促进就业创业扶持政策，全力保障就业困难人员、高校毕业生、退役军人、残疾人等重点群体充分就业。实施就业创业服务能力提升工程，加强就业技能培训、职业技能再教育再培训，切实提升劳动者素质。健全完善就业实践线下线上交流服务平台，高质量推进校企合作对接、就业社区（村）和高校毕业生创业平台建设。促进就业创业政策全方位实现同城化。巩固无欠薪区建设成果，依法维护劳动者合法权益。

**稳步提高居民收入。**探索先富帮后富、推动共同富裕的工作体系，不断优化收入结构，多渠道增加城乡居民财产性收入和经营性收入，到2025年，力争城乡居民收入比缩小至1.6以内。完

善低收入群体动态帮扶机制，健全企业工资集体协商制度和最低工资标准调整机制，适时上调最低工资标准。

### **第三节 建设更加公平的社会保障**

**完善城乡一体的社会保险体系。**完善城乡统筹基本养老保险制度，扩大基本养老保险覆盖面，积极对接融入宁波城乡居民基本养老保险待遇确定与基础养老金政策调整机制。构建多层次医疗保障体系，提高重特大疾病保障标准，完善医疗救助兜底机制。加强社保基金监督管理，提升基金管理水平。

**健全城乡住房保障体系。**加大城市困难群众住房保障工作力度，基本满足城镇人均可支配收入线以下住房困难家庭、新就业无房职工和符合条件的外来务工人员基本住房需求，城镇住房保障受益覆盖率达到 25%左右。继续实施政策性农村住房保险。坚持“房住不炒”定位，着力培育和发展住房租赁市场，解决新市民住房问题，构建多主体供给、多渠道保障、购租并举的住房保障制度。

**打造多层次社会救助体系。**加大统筹力度，加快构建“1+8+X”新时代大社会救助体系，满足困难群众多层次、多样化的救助需求。完善城乡最低生活保障标准与全市居民人均生活消费支出挂钩的动态调整机制，推进城乡低保标准同城化。大力发展福利慈善事业，加强志愿服务建设，强化对残疾人、困境儿童、失独家庭、空巢老人等弱势群体的关爱，加强残疾人福利机构建设，落实残疾人就业创业扶持政策，持续拓展儿童福利保障，推进老年



失独家庭生活照料和综合保险提质扩面，健全完善特殊群体上门探访帮扶长效机制。建立健全退役军人服务保障制度。

#### **第四节 实现更高水平的教育现代化**

**优化教育资源布局。**支持优质普惠学前教育资源扩容，落实住宅小区配套幼儿园“五同步”建设制度，加大乡镇中心幼儿园建设，到2025年，公办园在园幼儿占比达到60%以上。加快江口中学迁建、锦屏中学迁建、山水桃源东侧中学、金海路南侧区域小学等重点项目，有序推进宁波城市职业技术学院迁建工程。增加农村优质教育资源供给，推进乡镇中心学校和城区优质学校一体化办学、协同式发展。加强特色示范成人学校建设，到2025年，创建省级现代化成人学校2所，建成区级老年开放学院。

**打造高质量教育体系。**完成国家义务教育优质均衡区创建，教育现代化水平进入全省第一梯队。实施“小学强基”“初中强校”双强工程和普高攻坚计划，确保小学抽测成绩和初中学业水平逐年提升，力争双一流大学录取人数有明显提升。构建德智体美劳全面培养教育体系，加快中小学优秀德育校本课程建设，提升各学段学科竞赛成绩，力争学生近视率每年下降1个百分点以上，力争学生艺术课程抽测全市排名保持领先水平，不断扩大劳动教育实践基地、劳动教育示范学校规模，打造更多青少年研学基地。大力开展电工电子、汽修、机械数控、旅游服务四大重点专业（群）建设，实施产教融合对接工程，完成产教融合园区建设。加快推进特殊教育、成人教育、老年教育等终身教育发展，

构建一体化线上学习平台。加快国际合作办学步伐。

**建设高素质教师队伍。**深入实施教师“初心工程”，强化师德师风建设。实施“名师名校长”建设工程，落实中小学党组织领导下的校长负责制，完善绩效分配机制，加强名优骨干教师队伍考核。提高新入职教师综合素质能力，持续落实高层次教育人才待遇，吸引更多名校毕业生和高学历人才到中小学任教。加强中青年教师培育，优化义务教育师资流动机制，推进区域校际师资均衡。改善教师工作和生活条件。

### **第五节 全方位全周期保障人民健康**

**构建城乡一体的公共卫生服务体系。**均衡布局医疗资源，加快实施宁波市第一医院、区中医院、区人民医院和中西医结合医院迁建等公共卫生建设工程，打造以市级医院为龙头、区级医院为枢纽、镇（街道）卫生院为基础的城乡一体化管理机制。加强医共体牵头医院和基层成员单位服务能力建设，加快医疗卫生服务同城化发展。推进家庭医生签约服务。深化“三医联动”“六医统筹”改革，打造“1+3+3”县域医共体建设奉化模式。“十四五”期间开展现代医院管理制度试点 1-2 家。

**健全公共卫生应急管理体系。**健全公共卫生监测预警、应急管理、防控救治体系，规划建设 1-2 家独立设置的传染病病区和规范化隔离病房，合理布局加强型 P2 实验室，建设一批公共卫生战略物资储备基地，到 2025 年，区疾控中心达到国家标准化建设要求，公众应急救护知识普及率累计达到 35% 以上。充分发挥数字

技术支撑作用，实现公共卫生风险预警信息数据共享。深入开展新时代爱国卫生运动，普及全民应急救护知识和技能。

**加大优质医疗资源供给。**强化与长三角知名医院的深度合作，加强“名院名科名医”建设。依托宁波市第一医院，加快建设省级区域医疗中心，配合宁波建设公共卫生临床中心。推进市级及以上医疗卫生品牌学科和医学重点学科建设，到2025年，力争建设1家市级临床医学研究分中心。实施新一轮“互联网+”医疗服务改善行动计划，构建信息共享、服务一体的全病程医疗服务新格局。推进中医药传承创新发展，强化中西医资源结合与优势互补，到2025年，建设5个区级以上名中医工作室。

#### 专栏 19：公共服务领域重点项目

**养老领域。**老年助餐工程、居家养老上门服务项目、困难老年人家庭适老化改造项目、专业的养老人才队伍建设项目、敬老院改造提升项目，医疗康养体系建设项目，养老服务机构达标创建项目。

**教育领域。**公办园扩容工程，宁波市城市职业技术学院奉化校区建设项目、江口中学迁建工程、锦屏中学迁建工程、山水桃源东侧中学项目、上海师大附属宁波实验学校项目、锦屏小学迁建、金海路南侧区域小学新建、国际学校项目等，谋划建设开发区（滨海新区）配套学校。

**健康领域。**宁波市第一医院迁建工程、区中医医院迁建工程、医疗健康综合体（区人民医院迁建工程）、奉化中西医结合医院迁建、溪口医院迁建、莼湖卫生院迁建、方桥卫生院迁建、锦屏岳林卫生社区服务中心分设、江口卫生院改建等。

## 第九章 深挖文化内涵价值，打造独具魅力文化强区

坚定文化自信，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，

围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，促进文化软实力与经济硬实力相适应。

## 第一节 高标准常态化创建文明城市

**强化核心价值引领。**深化习近平新时代中国特色社会主义思想学习宣传，深入实施铸魂工程、溯源工程、走心工程。推进理想信念教育常态化，积极培育和践行社会主义核心价值观，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育。大力弘扬知行合一、知难而进、知书达理、知恩图报“四知”精神。完善公民道德荣誉体系，加强家庭家教家风建设。加强网上思想文化阵地建设，传播社会正能量，把握正确的舆论导向。加强青少年思想政治引领和青年志愿者队伍建设，做强做优“青鸟探巢”等志愿品牌活动，大力弘扬奉化文明精神。

**弘扬社会文明新风尚。**深入打造新时代文明实践全国样板，提升完善区新时代文明实践中心、镇（街道）文明实践所、村（社区）文明实践站三级体系。实施公民道德建设工程，选树宣传先进典型、道德模范、身边好人、最美人物，打响“最美奉化人”、文明议事厅等特色品牌。

**推进全域化文明创建。**大力开展“奉邑文明行动”，实施文明习惯养成工程和公民素养提升工程，深入开展垃圾分类、光盘行动、文明交通等文明好习惯养成活动，加大不文明现象严管严

罚力度。积极引导全民参与，精细化打造特色亮点，持续开展“创意点亮城市角落”行动，提升美化城区角落。扎实推进婚俗、殡葬、移风易俗等试点工作。

## 第二节 完善公共文化综合服务体系

**提升文化设施建管水平。**推进文化惠民，构建城乡一体的公共文化网络，依托城市文化中心、镇（街道）综合文化站，建成15分钟公共文化服务圈。优化文化设施布局，提高农村文化礼堂（新时代文明实践中心、所、站）“建管用育”一体化水平。推进图书馆、非遗馆、博物馆、档案馆等公共文化机构设施设备数字化改造。加大城市书房、农家书屋等文化设施建设，推广公共文化设施按需开放。

**提升文化服务效能。**建立健全城乡文化建设帮扶机制，创新流动文化、文化走亲、文化联动等服务方式，推动城市优质公共文化资源向农村和偏远地区下沉。实施公共文化服务数字化工程，推动公共文化服务全方位、全链条智能化升级。精准供给文化产品和服务，建立群众公共文化需求反馈机制，推进公共文化服务“菜单式”“订单式”供给。推进融媒体中心建设，打造掌上奉化2.0版本。

**繁荣文化精品创作。**深入实施文化精品工程，推进现实题材文艺作品创作，加强全过程指导服务。推进“一人一艺”全民艺术普及工程，整合全区各类公共文化艺术资源，加强基层文艺骨干和文艺团体培养，引导群众参与文化、建设文化、享受文化。

### 第三节 提升特色文化品牌影响力

**彰显地域特色文化魅力。**围绕中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化三个主要类型，实施文化基因解码工程。加强城市形象品牌塑造，深挖弥勒文化、民国文化、海洋文化、红帮文化、红色文化等优秀文化资源内涵，开发更多具有市场影响力的文化 IP 和产品，争创国家 4A 级旅游景区品牌和地标性博物馆，打造奉化文化金名片。强化城市形象设计和宣传推广，讲好奉化故事，提升奉化文化美誉度和影响力。

**提振发展文化产业。**围绕弥勒文化、民国文化和海洋文化等重点文化资源，培育发展影视（动漫）制作、文化创意设计、现代传媒等文化内容产业，培育数字文化新业态新模式。健全高端文化用品制造、文化休闲旅游等重点领域政策体系。整合打造一批功能较强、错位发展、各具特色的产业集聚平台。建立“潜力企业-骨干企业-龙头企业”的文化企业方阵。柔性引进文化产业人才，吸引青年群体投身产业创业创新。依托宁波国家文化与金融合作示范区建设，加快打造奉化文化金融生态圈。

**推进传统文化复兴发展。**高水平传承保护奉化布龙、红帮裁缝、奉化根雕、古法造纸、奉化吹打等具有奉化特色的传统技艺，加快国家（省）级非遗项目申报。充分挖掘奉化雪窦山文化的精神内涵，推进非遗整体性保护，争创国家（省）级文化传承生态保护区。加强历史文化名镇名村、名人故居以及“城里厢”等特色城市风貌建设，全面融入宁波历史文化名城保护体系。推动文化遗迹保护区向文化产业园区、历史街区、特色小镇等方向转化，

创新历史文化承载新空间。

**提升文化交流合作影响力。**依托中国-中东欧博览会、宁波海丝文旅博览会和世界佛教论坛等重大活动，开展对外文化交流和文化旅游形象宣传。依托雪窦山侨文化交流基地，争创“中国华侨国际文化交流基地”品牌。支持文化企业参加国内外重要文化节展，鼓励民间团体开展对外文化传播。

### 专栏 20：文化强区建设重点

**文化传承生态保护区建设工程。**以“一核两重”（即溪口镇弥勒文化核心保护区、锦屏街道弥勒文化传承重点保护区和裘村镇弥勒文化资源重点保护区）为建设重点，辐射五个特殊保护区（即红帮文化保护区、布龙文化保护区、田园文化保护区、海洋生态文化保护区、滨海红色文化保护区），建设成为浙江非遗保护和优秀传统文化“双创”发展示范引领区、文旅融合发展示范区。

**文化服务供给优化工程。**优化城区“十分钟文化活动圈”功能，建设农村“十五分钟文化活动圈”。推进“智慧文化”建设，逐步完善公共文化服务体系，建设云环境下的公共文化智能服务系统，为人民群众提供“一站式”优质服务。

**文化阵地提升工程。**以城市文化中心高端引领，打造文化惠民示范中心，建成体育中心，完善区、镇街道、村社三级公共文化设施网络。提升一批新时代文明实践所（站），打造一批示范性文明实践所（站），建设3条重点文明实践示范线。深化网络文化传播指导中心建设。

**文化产业发展工程。**建成运营欢乐滨海文旅小镇、民国文化中心等重大项目，谋划“十大花谷”、冰雪小镇、新希望种子乐园等优质文旅项目。重点开发禅茶好礼、民国遗风、红帮潮牌等“奉上好礼”文旅商品品牌。

## 第十章 厚植绿色发展优势，打造生态文明实践样板

以国家生态文明先行示范区创建为契机，坚持美丽环境和美

丽经济两手抓，加快打通“绿水青山就是金山银山”的转化通道，努力让奉化发展底色更绿、更可持续。

## 第一节 夯实绿色发展生态基础

**构筑生态安全格局。**落实生态保护、基本农田、城镇开发等空间管控边界，执行生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单制度，实施生态保护红线内的生态环境动态监管，构筑山水林田湖草和谐统一的绿色生态系统。强化天然林保护、生态公益林建设和水土流失综合治理，筑牢四明山、天台山绿色生态屏障。实施生态海岸带建设工程，筑牢“宁波湾”蓝色生态屏障。加强对森林资源、湿地资源和生物多样性资源的核查、监管和保护。

**完善城乡生态系统。**坚持生态保护优先、自然恢复为主，统筹山水林田湖草系统治理，完善城乡生态系统。强化河湖长制，加强江河流域、湖泊湿地的生态保护和治理，构建以剡江、东江、县江生态水廊为主干的“美丽水网”。落实林长制，深入开展绿化造林，着力提高林分质量，打造森林城镇和森林乡村。完善城镇公园布局和绿化建设，加强古树名木保护。加快废弃矿山生态修复治理。实施人工影响天气行动计划。

**持续开展绿色创建活动。**巩固提升省级生态文明建设示范县（市区）创建成果，积极争创“绿水青山就是金山银山”实践创新基地和国家生态文明建设示范区。加快推进大堰全国首个生态环境教育特色小镇、悬山岛生态科普基地建设。积极开展四明山



生态功能区、城市生态绿带等生态示范建设。积极参与构建长江经济带、长三角区域生态环境保护协作机制，推动区域生态环境联防联控。

## 第二节 持续改善生态环境质量

**严格落实蓝天行动。**巩固提升省级清新空气示范区建设，持续深化大气污染防治，实施 PM<sub>2.5</sub> 和臭氧“双控双减”行动，开展工业大气污染、挥发性有机物专项整治。加强扬尘综合治理。实施柴油货车污染治理攻坚战，促进车船结构升级。推动能源结构和能源利用清洁化，扩大天然气利用规模。到 2025 年底，城市空气质量优良天数比例稳步提高到 90% 以上。

**全面推进净土行动。**强化涉土污染源源头防控，建立土壤环境全过程风险管控体系，因地制宜开展土壤污染治理修复，实施人居环境安全土壤污染专项治理修复。加强工业源头重金属污染减排，严控新增重金属污染排放。加强农业面源污染防治，建立农用地安全利用模式。

**深入实施碧水行动。**建立完善饮用水水源地信息化管理平台，开展饮用水源保护区综合整治。加强工业集聚区水污染治理，开展电镀、印染等重点行业废水排放的提标改造，加强在线监管。实施差别化水价制度。加强城乡污水管网建设，推进污水处理设施提标改造，基本建成城镇生活住宅小区“污水零直排区”，提升管网运维能力。实施城市内河整治行动，实现“清澈见底”治理新目标。

**加快创建“无废城市”。**坚持“减量化、资源化、无害化”原则，落实“无废城市”建设实施方案。实施固体废物源头减量和塑料污染治理行动。持续深化垃圾分类新时尚行动，巩固生活垃圾分类全域覆盖成果，进一步提升分类质量。科学谋划餐厨（厨余）垃圾集中处置和就地处置布点，加快推进集中处理厂落地建设。进一步完善工业固废申报登记制度，将工业固体废物纳入排污许可证管理。

**协同推进海洋生态环境保护。**加强陆海协同治理，提升生态净化能力，切实提高宁波湾近岸海域生态环境质量。合理布局海水养殖，加强对近岸海域滩涂养殖管理。严格涉海工程环境监管。

### 第三节 加快推进绿色转型发展

**全面提高资源利用效率。**加强资源利用全过程管理，强化约束性指标管理，全面提高水资源、土地、能源等资源利用效率。开展水资源节约“五大行动”，加强用水全过程管控，强化水资源刚性约束。落实能源消费总量和强度“双控”目标，全面推进工业、建筑、交通、公共机构等重点领域节能，开展产业能效领跑者行动。严格落实节能审查制度，深化区域能评改革。

**持续发展循环经济。**积极推进生产、流通、消费各环节循环经济发展。大力发展循环工业，引导发展再制造产业，推动企业资源协同利用。加快白杜循环经济产业园建设，推进工业集聚区循环化改造。推广实施“互联网+回收”建设，加快再生资源网点布局建设，构建全覆盖、全品类、全过程的再生资源回收体系。大力发展绿色高效农业，实施一批农业生态循环示范项目。

**推进绿色生产生活。**积极落实碳达峰、碳中和目标，科学制定低碳发展行动方案，推进二氧化碳总量控制试点工作。推进产业绿色升级，推动传统制造业清洁生产和绿色化改造，全面构建绿色制造体系；培育绿色金融保险、绿色环保服务等新兴生态服务业。开展公共建筑绿色化改造。推广新能源和清洁能源车。积极推进光伏、生物质能等可再生能源开发利用。倡导绿色生活方式，推进绿色学校、绿色家庭创建。

### 第四节 加快生态文明制度体系建设

**健全绿色考评机制。**完善生态环境保护治理绩效考评机制，

建立生态文明建设考核体系。开展领导干部自然资源资产离任审计，实行重大生态环境破坏事故、重大资源浪费等一票否决制度，严格责任追究。在水源保护区和山区推行以 GEP 核算为核心的“绿水青山就是金山银山”考核评价体系，争创全市全省样板。

**健全生态补偿机制。**完善市场化、多元化生态补偿机制，加大对水源保护区和山区补偿力度。实施重点生态功能区产业准入负面清单。积极探索绿色发展财政奖补机制。围绕重点领域排放总量控制，健全用能权、用水权、排污权、碳排放权等市场化配置和交易机制。积极探索四明山、宁波湾生态环境保护、生态产业发展、基础设施建设的跨区域统筹合作机制。

**完善环境监管体系。**完善环境行政执法与司法协调联动机制，形成环境保护合力。深化“区域环评+环境标准”改革，建立以亩产排污强度为基础的环境准入制度，进一步办好生态环境“议事厅”“环保集市”。全域推行企业“环保码”，探索实行企业环保承诺制。完善生态环境风险防范和应急体系建设，建立健全区、镇（街道、工业园区）和企业三级应急管理网络体系。依托“数据+”新模式，完善环境监测监控、重点污染源在线监测监控系统。积极参与宁波区域大气污染防治协作，加强大气污染联防联控。

**建立健全生态产品价值实现机制。**研究编制自然资源负债表，探索构建自然资源核算体系与生态产品价值实现路径，争创生态产品市场化改革试点，将生态优势转化为经济优势。探索产业生态化、生态产业化融合发展新模式，大力发展生态工业、生态农

业、生态旅游和节能环保产业，拓展生态产品价值实现通道。

### 专栏 21：生态领域专项行动

**生态文明示范创建工程。**建设以美丽国土空间、美丽现代经济、美丽生态环境、美丽幸福城乡、美丽生态文化、美丽制度体系为主要内容，启动“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，争创国家生态文明建设示范区。

**“无废城市”建设工程。**建立健全“无废城市”建设工作机制，全面提升生活垃圾处理、餐厨与厨余垃圾处理、危险废物收集和处置能力，加强一般工业固废收运处置体系建设，实现资源利用最大化、处置能力匹配化。

**扬尘污染防控工程。**开展建设工程扬尘综合整治专项行动，加强矿山综合整治和绿化工程，开展物流运输业大气污染防治，推进露天禁烧工作，严控餐饮油烟排放，强化秸秆综合利用。

**工业园区“污水零直排区”建设提升工程。**全面推进全区重点工业园区及工业企业污水收集处理能力建设和雨污分流改造提升，建立完善长效运维管理机制，确保园区污水“应截尽截、应处尽处”。

**“议事厅”深化工程。**完成年度现场议事7期，建成1个村级生态环境议事厅、3个企业协会议事厅，将议事厅模式向乡村和企业延伸。

## 第十一章 提升整体智治水平，构建高效协同治理体系

贯彻落实国家推进治理体系和治理能力现代化的总体要求，建立健全社会治理体制机制，加强基层社会治理，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，构建共建共治共享的社会治理格局。

### 第一节 推进区域社会治理现代化

**夯实现代化治理基础。**进一步强化党的建设、公共管理和公

共服务，搭建“党建引领、人民主体、五治融合、四防并举、共建共享”的基层治理体系。加快建成覆盖城乡、功能齐全、三级联动的网格化服务管理工作体系，完善网格化管理发现问题处置机制。加快“县乡一体、条抓块统”改革，完善“镇街吹哨、部门报到”协同运转机制。深化“最多跑一地”改革，建立健全区、镇、村三级社会矛盾纠纷调处化解体系，推进基层社会治理规范化建设。完善“一肩挑”村（社区）治理机制，完善便民服务中心、小微权力清单、村级云监督平台建设。

**培育社会参与机制。**提升基层自治能力，完善选举、决策、管理和监督机制，鼓励群众直接参与基层公共事务和公益事业管理，增强基层治理效能。加强社会组织培育管理和动态赋权机制，健全政府向社会组织购买服务制度，有效激发社会组织活力，提升社会组织自我监督管理、承接公共服务的能力和水平。

**注重法治德治结合。**以创建省级法治政府建设示范区为目标，落实政府法律顾问和公职律师制度，完善政府权力清单和责任清单，严格规范公正文明执法。重视德治教化作用，完善“道德庭”运行机制，健全乡风文明体系。

**增强智慧治理水平。**加强物联网、云计算、大数据、人工智能等技术在社会治理中的应用，开发智慧城管、智慧交通、社会治安等本地化场景应用，推进“雪亮工程”“智安小区”等政法智能化建设。梳理汇集城市管理领域数据，逐步形成大数据共建共享机制。

## 第二节 深化法治奉化建设

**深化法治政府建设。**全面推进依法治区，着力法治镇（街道）建设示范创建，严格规范重大行政决策和执行，落实乡镇和部门合法性审查全覆盖，构建职责明确、依法行政的政府治理体系。严格规范行政执法程序和行为，推进行政复议规范化建设，持续推动行政争议“双下降”，争创法治浙江建设示范区。深化司法体制综合配套改革，健全司法权力运行和监督机制，支持法院、检察院依法独立公正行使职权。

**强化基层源头治理。**推动全民守法用法，加强“八五”普法教育，拓展普法覆盖面，强化法治文化阵地建设，引导社会大众知法、懂法、守法，提高法治思维和依法办事能力。构建以人民调解为核心的多元调解格局，推进调解工作室建设，加强调解员队伍培养，有效推进基层矛盾纠纷化解。

**完善公共法律服务。**扎实推进公共法律服务，深化便民实效，逐步建设覆盖城乡的公共法律服务体系。完善法律援助制度，精简援助申请流程，提升法律援助质效。优化法治化营商环境，支持法律行业发展，为企业创业创新提供法律服务保障。

## 第三节 加快平安奉化建设

**维护经济运行秩序安全。**加强重要经济指标的动态监测和研判，完善经济风险识别预警机制和应对预案。建立健全维护产业链供应链安全的有效机制，完善信息发布和政策解读机制。落实国家粮食安全战略，压实“米袋子”“菜篮子”负责制。完善政

府性债务管控体制机制，稳步化解隐性债务风险，防范化解各类重大矛盾纠纷和安全隐患。健全完善重大决策社会稳定风险评估制度。

**维护人民群众生命财产安全。**完善疾病防控和公共卫生科研体系，防范重大传染病和生物安全风险。加强农产品质量安全源头管理，强化食品药品安全数字化智慧化监管，建立完善食品药品原产地可追溯制度。完善和落实安全生产责任制，健全生产安全、交通安全、消防安全等领域的问题隐患预防、排查、整治体系，坚决遏制重大安全事故。

**健全公共安全防控体系。**完善城市安全风险辨识、评估、管控制度，强化重点行业、重点领域、重点环节公共安全监测预警、风险管控和隐患排查。推进立体化信息化社会治安防控体系建设，健全平安联创机制，提升群众安全感满意度。加强网络安全能力建设，保障关键信息基础设施、工业控制系统和个人信息安全。

**完善应急管理和保障能力。**坚持预防预备与应急处置相结合，推进应急管理体系和能力现代化，完善重大突发事件应急管理体系，构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制。健全应急物资储备保障体系，优化应急物资储备布局。

## **第十二章 健全规划实施机制，奋力实现发展目标任务**

坚持和完善中国特色社会主义制度，切实发挥规划的战略统领作用，凝聚社会发展合力，完善规划实施机制，健全发展规划



体系，强化要素保障，增强政策协同，确保“十四五”规划各项任务落到实处。

## 第一节 坚持党的领导核心作用

**坚持党的全面领导。**以党的政治建设为统领，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持党委（党组）在同级组织中的领导核心作用，完善上下贯通、执行有力的组织体系，确保党中央决策部署全面贯彻和高效落地。落实全面从严治党责任制和意识形态责任制，贯彻执行民主集中制，健全决策咨询机制，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和水平。优化党政机构职能配置，深入推进机关内部“最多跑一次”改革，构建党建统领的整体智治体系。

**全面推进清廉奉化建设。**严格落实全面从严治党主体责任、监督责任，全面推进“四责协同”，把“严”的主基调长期坚持下去。严格落实中央八项规定精神，坚决防止“四风”问题反弹回潮。完善党和国家监督体系，推动党内监督与其他监督贯通融合。充分发挥巡察利剑作用，精准运用“四种形态”，深入实施“一案五必须”制度，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。深化“作风大整治”，打造“五小一跑”升级版，全面推行“清廉奉化”基层权力监督指引等做法，进一步营造风清气正的政治生态。

**全面提升干部能力。**落实新时代党的组织路线，坚持新时期好干部标准，创新实施“领导干部担当”评价指数，完善“两个担当”良性互动机制、年轻干部选育管用全链条机制，打造高素

质、专业化、勇担当、善作为的奉化铁军。扎实推进学习型机关、学习型政府建设，不断提升依法行政和科学行政能力。

## **第二节 加强规划要素保障**

**加强财政金融保障。**加强财政资源统筹，区级财政资金优先落实好“三保”，切实保障中央、省、市区明确的重点刚性支出。深化预算管理制度改革，构建以绩效为核心的财政政策体系和资金管理机制。加强财政保障，区级财政资金优先投向发展规划确定的重大任务和重大工程项目。提高金融服务实体经济效能。扩大民间投资规模和投资效率。

**增强土地要素保障。**借助新一轮国土空间规划编制的契机，科学确定用地规模，预留未来发展空间。做好统筹调配，优先保障交通、能源等重大基础设施项目，重大产业和重点平台，以及教育医疗等民生实事工程的用地需求。立足新时期同城化建设需求，积极争取市级新增建设用地指标和统筹占补平衡指标。推进城乡建设用地“增减挂钩”，有效盘活农村存量建设用地。

**完善政策支持体系。**围绕现代化建设目标和重点任务，聚焦科技创新、人才发展、产业转型、公共服务等重点发展领域，制定完善新一轮政策支持体系，强化各类政策导向和政策协同协调，引领人才、资金、土地、用能等各类政策资源集成发力，切实保障“十四五”规划落地实施。

## **第三节 健全发展规划实施机制**

**健全统一规划体系。**全面落实统一规划体系要求，切实发挥

国民经济和社会发展规划的战略统领作用，高质量编制奉化“十四五”经济社会的空间规划、各类专项规划和区域规划。加强与市级专项规划和区域规划的紧密衔接，结合各领域发展实际，做好年度行动计划编制，确保全区经济社会发展“一盘棋”。

**深入实施“四个重大”。**加强市、区对接联动，积极争取市级政策倾斜支持，实施一批事关经济社会发展大局的重大工程项目，形成重大改革、重大政策、重大平台、重大工程项目相辅相成、互为支撑的发展格局。构建项目全周期管理机制，实行项目谋划、招引、前期、建设、运营全周期动态管理，健全项目动态调整和滚动推进机制。

**加强规划监督监测。**加强对规划实施效果的评估、督查和考核，完善规划实施的动态监测、中期评估、总结评估机制，切实提高规划执行力，确保“十四五”发展目标任务落到实处。规划编制部门要牵头将规划实施情况作为政务信息公开的重要内容，及时公布和接受监督。

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，是全区人民的美好愿望和共同期盼。全区人民要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在中共奉化区委的领导下，开启新征程、当好模范生，勇于创新，敢于担当，真抓实干，争先进位，为圆满完成本纲要确定的各项目标任务，为加快建设现代化健康美丽新城区而努力奋斗！